

СХВАЛЕНО
розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 25 лютого 2026 р. № 217-р

СТРАТЕГІЯ
реформування системи управління державними
фінансами на 2026—2030 роки

Загальна частина

Ефективне функціонування системи управління державними фінансами на основі європейських стандартів та принципів врядування є однією з ключових передумов вступу України до ЄС, забезпечення фінансової стабільності держави та підтримки стійкості державних фінансів до зовнішніх і внутрішніх загроз. Збалансовані та стабільні державні фінанси є запорукою для інклюзивного відновлення та сталого соціально-економічного розвитку України, а також підґрунтям для забезпечення її національної безпеки.

З початку повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну збереження макроекономічної та фінансової стабільності стало безпрецедентним викликом для системи управління державними фінансами. Воєнні дії та постійні руйнування серйозно вплинули на стабільність державних фінансів. Водночас складна економічна ситуація та необхідність збільшення витрат на забезпечення захисту територіальної цілісності та суверенітету України призвели до трансформації структури бюджетних видатків: пріоритетними стали видатки на оборону, соціальний захист та захист і відновлення критичної інфраструктури.

Гостра потреба в додаткових ресурсах призвела до суттєвого збільшення дефіциту державного бюджету та рівня державного боргу. За результатами 2024 року дефіцит державного бюджету становив 17,7 відсотка валового внутрішнього продукту, тоді як у 2021 році він був на рівні 3,6 відсотка валового внутрішнього продукту. Аналогічно рівень державного боргу у 2024 році становив 87,4 відсотка валового внутрішнього продукту порівняно із 43,3 відсотка валового внутрішнього продукту у 2021 році.

Фінансова підтримка міжнародних партнерів дала змогу збалансувати бюджет, забезпечити фінансування потреб соціального захисту населення та інших видатків необоронного характеру, а також стала вагомим фактором покриття дефіциту платіжного балансу. Здійснені заходи фіскального характеру сприяли збільшенню мобілізації внутрішніх надходжень, що є основою для фінансування видатків на оборону.

У зв'язку з тривалістю воєнних дій потреби в збільшенні витрат на оборону, розв'язанні проблем, пов'язаних з пошкодженням критично важливої інфраструктури, а також вирішенні гуманітарних питань постійно зростають.

Незважаючи на безпрецедентні виклики, пов'язані із повномасштабним вторгненням Російської Федерації в Україну, реформи, впроваджені у попередні роки, дали змогу підтримати стійкість системи управління державними фінансами та забезпечити безперервність її процесів.

Навіть в умовах повномасштабного вторгнення Російської Федерації Україна підтвердила відданість євроінтеграційним прагненням та впровадженню задекларованих реформ. Як наслідок, 14 грудня 2023 р. Європейська Рада ухвалила історичне рішення розпочати переговори про вступ України до ЄС.

У 2025 році Україна разом з Європейською Комісією завершили двосторонні зустрічі в межах офіційного скринінгу національного законодавства на відповідність праву ЄС. Питання, що стосуються різних сфер системи управління державними фінансами, були предметом обговорення щонайменше 12 переговорних розділів. Ураховуючи фундаментальне значення системи управління державними фінансами в процесі євроінтеграції, подальші кроки щодо підвищення рівня готовності до наступних етапів переговорного процесу вимагають посилення зусиль та прискорення реформ, спрямованих, зокрема, на наближення національного законодавства у всіх сферах системи управління державними фінансами до стандартів ЄС.

У зв'язку з продовженням збройної агресії Російської Федерації проти України та мінливістю політичної ситуації країн-союзників зростає необхідність подальшого ефективного реагування системи управління державними фінансами України на постійні виклики, пов'язані із збереженням макроекономічної та фінансової стабільності, подоланням наслідків воєнних дій та забезпеченням післявоєнного відновлення, а також забезпечення послідовності державної політики в усіх її сферах.

Ця Стратегія є продовженням попередніх стратегій та враховує стан виконання Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022—2025 роки (далі — Стратегія на 2022—2025 роки), зокрема ключові її досягнення та невирішені під час її реалізації питання, які залишилися актуальними.

Ця Стратегія розроблена з урахуванням потреби у розв'язанні актуальних проблем у різних сферах системи управління державними фінансами, пов'язаних із викликами та вимогами воєнного стану і післявоєнного відновлення та необхідністю приведення системи управління державними фінансами України у відповідність із стандартами ЄС.

Ця Стратегія розроблена у тісній координації із Стратегією реформування державного управління на 2026—2030 роки та Національною програмою адаптації законодавства України до права Європейського Союзу (acquis ЄС) та є результатом комплексної та інклюзивної роботи широкого кола заінтересованих сторін, які були залучені, зокрема в рамках роботи Міжвідомчої робочої групи та робочих підгруп з питань розвитку системи управління державними фінансами.

Інструментом імплементації цієї Стратегії є операційний план з її реалізації, що визначає конкретні заходи, спрямовані на виконання завдань Стратегії.

Водночас заходи в окремих сферах здійснюватимуться шляхом впровадження схвалених у відповідній сфері документів стратегічного характеру (стратегій, концепцій, планів заходів тощо).

Опис проблем, які зумовили прийняття цієї Стратегії,
і нормативно-правових актів, що діють у сферах
управління державними фінансами

З метою виконання зобов'язань України, передбачених переговорною рамкою ЄС за кластером 1 “Основи процесу вступу до ЄС”, схваленою рішенням Ради ЄС від 21 червня 2024 р., розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 травня 2025 р. № 475 (Офіційний вісник України, 2025 р., № 49, ст. 3399) схвалено Дорожню карту з питань реформи державного управління.

Одним із ключових етапів реалізації Дорожньої карти з питань реформи державного управління є створення комплексної стратегічної рамки для реформи державного управління, включно із системою управління державними фінансами, що передбачає, зокрема, схвалення Кабінетом Міністрів України цієї Стратегії відповідно до європейських стандартів державного управління.

Реалізація цієї Стратегії спрямована на забезпечення виконання Україною інституційних зобов'язань щодо членства в ЄС.

Завдання цієї Стратегії спрямовані на розв'язання комплексу таких проблем у системі управління державними фінансами, зокрема:

у податковій та митній сферах:

- недостатній інституційний та операційний потенціал податкових та митних органів, зокрема щодо кадрового, технічного та ІТ-забезпечення, кібербезпеки;

- часткова інтеграція інформаційно-комунікаційних систем контролюючих органів із системами ЄС;

- низький рівень довіри до контролюючих органів, що викликано, зокрема, недосконалими формами взаємодії бізнесу та контролюючих

органів та наявністю проблем із доброчесністю в податкових та митних органах;

- невідповідність національного податкового законодавства праву ЄС, неефективність інструментів пільгового та преференційного оподаткування та наявність прогалин у податковому законодавстві, що створюють можливості для ухилення або недоброчесного уникнення сплати податків;

у сфері макроекономічного та бюджетного прогнозування — недостатня інституційна спроможність для належного проведення макроекономічного прогнозування на середньострокову перспективу в умовах високої невизначеності та обмеженості даних, а також наявність потреби у підвищенні ефективності інструментів прогнозування бюджетних доходів;

у сфері стратегічного планування — відсутність на загальнодержавному рівні простої та ефективної системи цілевизначення, цілепокладання та забезпечення цілеспрямованого розвитку, яка б реалізовувалася через взаємоузгоджену ієрархічну систему документів державного стратегічного планування, фрагментованість інституційних обов'язків з питань планування та процедури планування на різних рівнях державного управління;

у сфері середньострокового бюджетного планування:

- недостатня якість бюджетного планування головними розпорядниками коштів державного бюджету, що призводить до прийняття протягом бюджетного періоду значної кількості рішень про перерозподіл видатків бюджету і надання кредитів з бюджету та до зниження ефективності використання бюджетних коштів;

- недостатня інституційна спроможність органів місцевого самоврядування щодо впровадження середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні, зокрема з питань урахування гендерних та кліматичних аспектів у прогнозах місцевих бюджетів;

- формальний підхід розробників нормативно-правових актів до здійснення фінансово-економічних розрахунків впливу виконання актів на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів;

у сфері програмно-цільового методу:

- недостатня адресність надання державних виплат та недостатня ефективність використання бюджетних коштів, зокрема стосовно оплати надання медичних послуг за програмою медичних гарантій;

- наявність прогалин у практичному застосуванні програмно-цільового методу в бюджетному процесі, зокрема на місцевому рівні, що проявляється у нечіткому визначенні цілей, відсутності релевантних показників ефективності та недостатньому зв'язку між запланованими результатами і витратами, а також у слабкій інтеграції програмно-цільового методу з

іншими елементами стратегічного планування, такими як місцеві стратегії розвитку чи плани соціально-економічного розвитку;

у сфері управління публічними інвестиціями — слабкий взаємозв'язок між публічними інвестиціями, бюджетним та стратегічним плануванням в умовах відновлення та відбудови, недостатня нормативна врегульованість окремих аспектів нової моделі управління публічними інвестиціями та слабка інституційна спроможність щодо її імплементації;

у сфері фіскальної децентралізації та міжбюджетних відносин:

- неефективність існуючої системи горизонтального вирівнювання з питань забезпечення повноцінного обліку фактичних потреб громад, зокрема в частині видатків, пов'язаних із географічними, демографічними та інфраструктурними особливостями;

- недостатньо розвинутий територіальний підхід до планування видатків державного бюджету для розвитку територій;

у сфері управління фіскальними ризиками — відсутність нормативно-правового врегулювання з питань управління фіскальними ризиками на місцевому рівні та необхідність удосконалення системи управління фіскальними ризиками з урахуванням нових надзвичайних викликів для державного та місцевих бюджетів, які пов'язані із збройним вторгненням Російської Федерації в Україну та невизначеністю щодо подальшого перебігу збройної агресії Російської Федерації;

у сфері управління боргом — невідповідність окремих аспектів боргового законодавства стандартам ЄС, зокрема в частині обліку, звітності, статистики, а також недостатня інституційна спроможність щодо впровадження ефективної боргової політики на місцевому рівні;

у сфері управління ліквідністю — недосконале управління ліквідністю єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків державного бюджету в процесі виконання державного бюджету, що призводить до непередбачуваності фінансування бюджетних видатків, накопичення надлишкової ліквідності на рахунках Казначейства та посилення інфляційного тиску наприкінці року;

у сфері публічних закупівель — часткова відповідність законодавства та практики здійснення публічних закупівель в Україні процедур та практикам ЄС;

у сфері управління державними активами — недостатня прозорість процедур управління об'єктами державної власності, відсутність актуальної поточної інформації про державні активи та обмежена функціональність інформаційно-комунікаційної системи Єдиного реєстру об'єктів державної власності;

у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів — відсутність нормативно-правового врегулювання механізму подання

Казначейством та його територіальними органами звітності про виконання державного та місцевих бюджетів в електронній формі законодавчим, виконавчим органам влади, місцевим фінансовим органам та іншим органам;

у сфері бухгалтерського обліку — у зв'язку із змінами, що вносяться до міжнародних стандартів бухгалтерського обліку, потребують подальшого удосконалення національні положення (стандартів) у сфері бухгалтерського обліку в державному секторі;

у сфері статистики державних фінансів — неподання до Статистичного бюро ЄС наборів даних із статистики державних фінансів та процедури надмірного дефіциту відповідно до acquis ЄС у сфері статистики;

у сфері державного внутрішнього фінансового контролю — наявність відмінностей у рівні розвитку внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту серед різних державних органів, а також з питань забезпечення повноти імплементації визначених нормативно-методологічних засад внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту в практику їх роботи;

у сфері захисту фінансових інтересів ЄС — неврегульованість на законодавчому рівні питання щодо створення механізму міжвідомчої взаємодії Служби координації боротьби із шахрайством з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями з метою боротьби із шахрайством, корупцією та будь-якою іншою незаконною діяльністю, що негативно впливає на фінансові інтереси України та ЄС;

у сфері державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) — частковий стан імплементації положень Системи професійних документів INTOSAI (IFPP), зокрема INTOSAI-P 1 “Лімська декларація” і INTOSAI-P 10 “Мексиканська декларація про незалежність BOA”, що стосуються забезпечення належної автономії органів зовнішнього аудиту;

у сфері незалежного нагляду в бюджетному процесі:

- неврегульованість питання незалежного зовнішнього оцінювання макроекономічних та фінансових прогнозів та планів, що є одним з євроінтеграційних зобов'язань України;

- обмеженість фінансових правил виключно державним бюджетом, що не відповідає вимогам ЄС у частині охоплення фінансовими правилами всього сектору загального державного управління;

у сфері цифровізації системи управління державними фінансами — невідповідність стану цифрового розвитку та цифровізації потребам системи управління державними фінансами: низький рівень автоматизації та інтеграції процесів між інформаційними системами суб'єктів системи управління державними фінансами, фрагментація інформаційного ландшафту інформаційних систем, часткове дублювання функціоналу,

рішень і відповідних інформаційних потоків в інформаційних системах, використання різних форматів обробки інформації, що призводить до неможливості реалізації принципу інтероперабельності інформаційних ресурсів;

у сфері прозорості в управлінні державними фінансами — зниження рівня прозорості та доступності бюджетних даних, зокрема позицій України у рейтингу Open Budget Survey за компонентою “Бюджетна прозорість”, у зв’язку з введенням законодавчих обмежень щодо оприлюднення наборів бюджетної інформації;

у сфері інституційної спроможності органів системи управління державними фінансами — недостатня інституційна спроможність системи управління державними фінансами, яка проявляється, зокрема, фрагментованістю моделі компетенцій у системі управління людськими ресурсами; непослідовністю взаємодії процесів планування кадрового складу та кар’єрного розвитку, включно з оцінкою та розвитком компетенцій; відсутністю цілісного підходу до формування та оновлення навчальних програм для сфери управління державними фінансами тощо.

Загальною проблемою для системи управління державними фінансами є частковий та в окремих сферах низький рівень узгодженості національного законодавства із законодавством ЄС, про що свідчать, зокрема, Звіт щодо оцінки стану справ у системі державного управління у 2023 році (Звіт SIGMA), Звіт Європейської Комісії щодо прогресу України в межах Пакета розширення 2025 року, а також звіти за результатами проведення скринінгу національного законодавства на відповідність праву ЄС (2025 рік).

Ряд описаних проблем, зокрема щодо якості бюджетного планування головними розпорядниками коштів державного бюджету, адресності надання державних виплат та ефективності використання бюджетних коштів, розбудови системи стратегічного планування, управління ліквідністю, створення Агентства з управління державним боргом, впровадження незалежного нагляду за бюджетним процесом, інституційної спроможності органів місцевого самоврядування у здійсненні середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні, залишилися актуальними за результатами реалізації Стратегії на 2022—2025 роки.

Розв’язання зазначених у цій Стратегії проблем передбачено шляхом виконання комплексу завдань, які визначено для кожної сфери та наведено у розділі “Завдання, спрямовані на досягнення поставлених цілей”.

Аналіз поточного стану справ у сферах системи управління державними фінансами, зокрема щодо реалізації Стратегії на 2022—2025 роки, наведено в розділі “Аналіз поточного стану справ, тенденції та обґрунтування щодо необхідності розв’язання виявлених проблем”.

Правове регулювання системи управління державними фінансами забезпечують Конституція України, Бюджетний кодекс України, Податковий кодекс України, Митний кодекс України, Закони України “Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України”, “Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні”, “Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність”, “Про публічні закупівлі”, “Про Рахункову палату”, “Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні”, “Про концесію”, “Про публічно-приватне партнерство” тощо.

Ця Стратегія узгоджується з такими документами стратегічного та євроінтеграційного характеру:

Цілями сталого розвитку України на період до 2030 року, затвердженими Указом Президента України від 30 вересня 2019 р. № 722;

Планом України, схваленим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 березня 2024 р. № 244 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 32, ст. 2035), в рамках інструменту фінансової підтримки України від Європейського Союзу на 2024—2027 роки Ukraine Facility;

Дорожньою картою з питань реформи державного управління;

переговорною позицією України під час переговорів з Європейським Союзом щодо укладення Угоди про вступ України до Європейського Союзу за кластером 1 “Основи процесу вступу до ЄС”, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 травня 2025 р. № 475;

Національною стратегією доходів до 2030 року, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2023 р. № 1218 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 11, ст. 722);

середньостроковим планом заходів з досягнення цілей реформування митних органів у рамках реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 серпня 2025 р. № 835 (Офіційний вісник України, 2025 р., № 71, ст. 4871);

Дорожньою картою реформування управління публічними інвестиціями, підтриманою рішенням Кабінету Міністрів України (пункт 3 розділу 6 протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 22 грудня 2023 р. № 145);

планом заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024—2028 роки, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 червня 2024 р. № 588 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 63, ст. 3773);

Стратегією здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2030 року, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України

від 17 листопада 2021 р. № 1467 (Офіційний вісник України, 2021 р., № 92, ст. 5987; 2025 р., № 46, ст. 3166);

Стратегією запровадження підприємствами звітності із сталого розвитку, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 жовтня 2024 р. № 1015 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 98, ст. 6271);

Концепцією національної системи стратегічного планування, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13 серпня 2025 р. № 853 (Офіційний вісник України, 2025 р., № 73, ст. 5019) (далі — Концепція національної системи стратегічного планування);

Стратегією реформування системи публічних закупівель на 2024—2026 роки, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2024 р. № 76 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 18, ст. 1185), та операційним планом її реалізації у 2024—2025 роках, затвердженим зазначеним розпорядженням;

Державною стратегією регіонального розвитку на 2021—2027 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695 (Офіційний вісник України, 2020 р., № 67, ст. 2155; 2024 р., № 79, ст. 4627);

планом заходів на 2025—2027 роки з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку на 2021—2027 роки, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25 вересня 2025 р. № 1047 (Офіційний вісник України, 2025 р., № 85, ст. 5836);

Дорожньою картою посилення контролю за публічними закупівлями, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2025 р. № 1390, та планом заходів з її реалізації на 2025—2027 роки, затвердженим зазначеним розпорядженням.

Стратегією розвитку Рахункової палати на 2025—2029 роки, затвердженою рішенням Рахункової палати від 19 березня 2025 р. № 6-4.

Аналіз поточного стану справ, тенденції та обґрунтування щодо необхідності розв'язання виявлених проблем

Незважаючи на наявність нерозв'язаних проблем та виникнення нових викликів, спричинених повномасштабним вторгненням Російської Федерації в Україну, загалом протягом останніх років Кабінетом Міністрів України впроваджено ряд системних змін та досягнуто відчутного прогресу в реформуванні системи управління державними фінансами, зокрема в рамках реалізації Стратегії на 2022—2025 роки, програм фінансової підтримки України та євроінтеграційних процесів.

Відповідно до звіту щодо реалізації у 2024 році Стратегії на 2022—2025 роки, схваленого 25 листопада 2025 р. Координаційною радою з питань

реформування державного управління, за результатами базового року здійснено 109 заходів. Водночас у зв'язку із воєнним станом здійснення деяких заходів Стратегії на 2022—2025 роки вимагає більше часу, ніж це передбачено під час її схвалення, тому більшість таких заходів зазначені у цій Стратегії (30 заходів). Окремі заходи Стратегії на 2022—2025 роки втратили актуальність, зокрема заходи щодо управління державними інвестиціями у зв'язку з впровадженням реформи публічних інвестицій.

Під час реалізації Стратегії на 2022—2025 роки для окремих сфер системи управління державними фінансами розроблено відповідні програмні (стратегічні) документи.

Зокрема, з метою забезпечення макроекономічної та фінансової стабільності в період воєнного стану і після його припинення, удосконалення процесів податкового та митного адміністрування, адаптації національного податкового і митного законодавства до законодавства ЄС розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2023 р. № 1218 схвалено Національну стратегію доходів до 2030 року.

З метою реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 серпня 2025 р. № 835 затверджено середньостроковий план заходів з досягнення цілей реформування митних органів у рамках реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року.

У рамках реалізації реформ у податковій та митній сферах здійснено ряд заходів, зокрема:

здійснено кроки з приведення національного податкового та митного законодавства у відповідність із законодавством ЄС;

створено передумови для приєднання України до міжнародної системи автоматичного обміну інформацією про фінансові рахунки та міжнародної системи автоматичного обміну звітами в розрізі країн для податкових цілей та проведено перший міжнародний автоматичний обмін даними за стандартом CRS;

здійснено інвентаризацію податкових пільг і затверджено методологію проведення оцінювання податкових видатків;

здійснено ряд заходів щодо удосконалення систем податкового та митного адміністрування, цифровізації ДПС та Держмитслужби;

забезпечено перехід на Фазу 5 NCTS (New Computerized Transit System) (митний безвіз);

досягнуто відчутного прогресу у впровадженні програми авторизованих економічних операторів;

запроваджено європейські практики у сфері боротьби з митними правопорушеннями;

встановлено нові підходи до проходження служби в митних органах, зокрема щодо оплати праці, запровадження митних компетенцій, використання поліграфа, ротації, дисциплінарного комітету, декларації доброчесності, атестації митників.

Верховна Рада України ратифікувала 29 червня 2023 р. Угоду між Україною та ЄС про участь України у програмі Європейського Союзу для співробітництва в галузі оподаткування “Fiscalis”, а також Угоду між Україною та ЄС про участь України в “Митниці”, Програмі Союзу для співробітництва в митній сфері.

У 2024 році Україна стала рівноправним та надійним партнером у міжнародній системі автоматичного обміну податковою інформацією, що об’єднує понад 100 країн (зокрема усі держави — члени ЄС).

Також у 2024 році Держмитслужба офіційно стала партнером Програми Всесвітньої митної організації з протидії корупції та сприяння доброчесності у митній сфері (A-CIP).

У рамках забезпечення узгодженості реформи системи управління державними фінансами із реформою державного управління здійснюється гармонізація національного податкового та митного законодавства із Законом України “Про адміністративну процедуру”. Проект Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України у зв’язку з прийняттям Закону України “Про адміністративну процедуру” схвалено Кабінетом Міністрів України та зареєстровано у Верховній Раді України. Положення, спрямовані на гармонізацію митного законодавства, відображені у проекті нової редакції Митного кодексу України, який проходить процедуру оцінювання в Європейській Комісії.

За результатами базового 2024 року рівень перерозподілу валового внутрішнього продукту через доходи зведеного бюджету становив 46,9 відсотка, з них 6,2 відсотка гранти та надходження в рамках програм допомоги та 10,6 відсотка власні надходження бюджетних установ.

У подальшому необхідно здійснити ряд системних заходів у податковій та митній сферах, забезпечити впровадження інституційних трансформацій ДПС та Держмитслужби, привести національне законодавство у податковій та митній сферах у відповідність із законодавством ЄС, підвищити рівень довіри громадян до контролюючих органів, зокрема в рамках реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року.

Стосовно макроекономічного прогнозування слід зазначити, що Україна продовжує прогнозувати економічний і соціальний розвиток на середньострокову перспективу, незважаючи на постійні виклики, які впливають на достовірність таких прогнозів. Ці виклики спричинені повномасштабним вторгненням Російської Федерації в Україну та невизначеністю щодо його тривалості, що впливає на якість даних та

повноту статистичної інформації, які використовуються в процесі прогнозування.

У таких умовах змінилися традиційні підходи до прогнозування економічного та соціального розвитку країни. На основі сформованої у 2022 році бази високочастотних даних (адміністративна інформація окремих органів влади про фінанси, монетарні процеси, демографію і ринок праці, ринок виробництва та споживання окремих товарів, ціни тощо) розроблено нові алгоритми розрахунку щомісячної динаміки валового внутрішнього продукту як ключового показника, що характеризує стан економіки країни. Водночас посилилася співпраця з експертним середовищем України з питань обміну інформацією та консультацій як державних, так і недержавних установ. В умовах високого ступеня невизначеності посилено саме сценарний підхід до прогнозування шляхом використання непрямих методів розрахунку та запровадження нових інструментів моделювання.

Ураховуючи постійну роботу з покращення прогнозування, відсоток відхилення звітних даних від прогнозних постійно зменшується. Так, у 2021 році фактичний обсяг номінального валового внутрішнього продукту відносно прогнозованого показника був більше на 21 відсоток, у 2022 році — менше на 2,4 відсотка, у 2023 році — більше на 5,6 відсотка, у 2024 році — більше на 0,2 відсотка.

На даний час все ще залишається актуальною проблема обмеженості технічних та кадрових можливостей, зокрема для проведення макроекономічного прогнозування на середньострокову перспективу.

Аналогічний вплив повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну проявляється і в питанні бюджетного прогнозування, адже аналіз впливу факторів на показники доходів бюджету здійснюється з урахуванням обмежень, викликаних, зокрема, тим, що органи державної статистики тимчасово зупинили оприлюднення окремої статистичної інформації.

У рамках реалізації Стратегії на 2022—2025 роки удосконалено такі методики: прогнозування надходжень плати за ліцензії на право провадження деяких видів господарської діяльності, видачу їх дублікатів та сертифікатів (наказ Мінфіну від 19 червня 2023 р. № 335); прогнозування надходжень акцизного податку з вироблених в Україні підакцизних товарів (продукції) та із ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) (наказ Мінфіну від 28 грудня 2023 р. № 734); прогнозування доходів бюджету за кодами Класифікації доходів бюджету 14060000 “Податок на додану вартість з вироблених в Україні товарів (робіт, послуг) з урахуванням бюджетного відшкодування” та 14070000 “Податок на додану вартість з ввезених на митну територію України товарів” (наказ Мінфіну від 17 червня 2024 р. № 292); прогнозування надходжень акцизного податку з пива, лікєро-горілкової продукції, електричної енергії, пального,

тютюну та тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах (наказ Мінфіну від 15 серпня 2025 р. № 412).

Також триває робота з розроблення методик, які базуються на використанні залежностей, виявлених методами регресійного аналізу (в програмному середовищі EViews): затверджено методику прогнозування надходжень акцизного податку з пива та лікєро-горілочаної продукції (наказ Мінфіну від 11 жовтня 2024 р. № 504) та оновлено методику прогнозування надходжень ввізного мита (наказ Мінфіну від 20 травня 2025 р. № 261).

Завдяки здійсненим заходам протягом періоду реалізації Стратегії на 2022—2025 роки відхилення між прогнозними та фактичними показниками податкових надходжень зведеного бюджету, за винятком 2022 року, в якому фактичний обсяг надходжень відносно прогнозованого показника був менше 16,6 відсотка, оскільки прогноз податкових надходжень визначався до повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну, були на відносно допустимому рівні: у 2023 році — менше 1,8 відсотка, у 2024 році — менше 2,4 відсотка.

Проте існує необхідність у подальшому підвищенні рівня обґрунтованості прогнозних надходжень податків та зборів на середньостроковий бюджетний період (плановий та наступні за плановим два бюджетних періоди), а також посиленні узгодженості рішень щодо прогнозних обсягів надходжень податків та зборів на стадії складання Бюджетної декларації та проекту Державного бюджету України на відповідний рік.

Для забезпечення відповідності вимогам законодавства ЄС макроекономічні та бюджетні прогнози підлягають оцінці незалежною фіскальною установою.

Питання макроекономічного та бюджетного прогнозування нерозривно пов'язані з питаннями стратегічного та бюджетного планування.

Реформи державного управління, системи управління державними фінансами та управління публічними інвестиціями є взаємопов'язаними та взаємодоповнюючими і мають на меті формування цілісної системи стратегічного та бюджетного планування.

Детальний огляд стану справ у сфері стратегічного планування та практики його застосування наведений у Концепції національної системи стратегічного планування.

На даний час система стратегічного планування соціально-економічного розвитку на загальнодержавному рівні характеризується наявністю широкого та неузгодженого правового поля, що спричинило формування в Україні значної кількості стратегічних документів різних типів. Станом на серпень 2025 р. на загальнодержавному рівні, за оцінкою Мінекономіки (відповідно до актів законодавства), прийнято

343 стратегічних документи різних типів (без урахування планів діяльності органів влади), з них 32 програми (зокрема дві загальнодержавні та 13 державних цільових програм), або 9,3 відсотка документів; 109 стратегій, або 32 відсотки документів; 94 плани, або 27,4 відсотка документів; 84 концепції (зокрема 19 концепцій державних цільових програм), або 24,4 відсотка документів; 24 інших програмних документи, або 6,9 відсотка документів.

Плановий обсяг фінансових ресурсів, необхідний для виконання стратегічних документів різних типів, визначених нормативно-правовими актами про їх затвердження/схвалення, становить 1 116 909,68 млн. гривень, зокрема за рахунок коштів державного бюджету 298 242,82 млн. гривень.

Основними причинами, що призводять до наявності широкого неузгодженого правового поля у сфері стратегічного планування соціально-економічного розвитку на загальнодержавному рівні, є:

значна кількість законодавчих актів, що фрагментарно регулюють питання стратегічного планування, містять норми, що суперечать одна одній;

безмежна за можливостями визначення непов'язаних між собою цілей система, яка унеможлиблює їх взаємоузгодження та створює умови для дублювання, розпорошення фінансових ресурсів та відповідно недосягнення переважної кількості цілей;

відсутність визначеного на законодавчому рівні довгострокового передбачення, характерного для практики інших країн, які на загальнодержавному рівні розробляють стратегії на 30-річний період та більше;

відсутність єдиного довгострокового документа розвитку України, відповідно до якого ієрархічно вибудовується вся система документів державного стратегічного планування, орієнтована на досягнення довгострокових цілей;

відсутність закріпленого на законодавчому рівні порядку координації процесів розроблення, моніторингу та оцінки стратегічних документів, практики публічного звітування про результати виконання і відповідальності за невиконання (або неналежне виконання) таких документів, а також наявність значної кількості непов'язаних систем моніторингу прогресу виконання різних стратегічних документів;

слабкий взаємозв'язок між процесами і документами стратегічного та бюджетного планування, зокрема з питань визначення пріоритетів для публічних інвестицій;

недостатній рівень інституційної спроможності з питань стратегічного планування.

Усунення зазначених недоліків та їх наслідків потребуватиме законодавчих, інституційних та методологічних змін, які передбачені Концепцією національної системи стратегічного планування.

Одним із ключових механізмів забезпечення передбачуваності та послідовності управління державними фінансами є середньострокове бюджетне планування.

У зв'язку з повномасштабним вторгненням Російської Федерації в Україну норми Бюджетного кодексу України щодо складання Бюджетної декларації як документа середньострокового бюджетного планування тимчасово зупинено у 2022 і 2023 роках і відновлено з 2024 року. Бюджетну декларацію на 2025—2027 роки схвалено постановою Кабінету Міністрів України від 28 червня 2024 р. № 751 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 63, ст. 3750), а Бюджетну декларацію на 2026—2028 роки — постановою Кабінету Міністрів України від 27 червня 2025 р. № 774 (Офіційний вісник України, 2025 р., № 59, ст. 4068).

Незважаючи на тимчасове зупинення середньострокового бюджетного планування, здійснення кроків щодо його розвитку не припинялося. Зокрема, у 2022 році наказами Мінфіну затверджено інструкції щодо підготовки пропозицій до Бюджетної декларації та підготовки бюджетних запитів, які узгоджені між собою та висвітлюють зв'язок між середньостроковим та річним бюджетним плануванням, встановлюють підходи до розрахунку показників як Мінфіном, так і головними розпорядниками коштів державного бюджету (накази Мінфіну від 21 липня 2022 р. № 207 та від 21 грудня 2022 р. № 450).

У 2024 році за участю експертів МВФ проведено діагностичний огляд системи бюджетного планування в Україні, що дав змогу комплексно оцінити наявні прогрес та виклики, сильні та слабкі сторони бюджетного процесу. За результатами зазначеного діагностичного огляду наказом Мінфіну від 31 жовтня 2024 р. № 542 затверджено план удосконалення середньострокового бюджетного планування.

Нові підходи, передбачені зазначеним планом, наближають середньострокове планування до вимог законодавства ЄС. Під час складання Бюджетної декларації на 2026—2028 роки:

на рівні державного бюджету запроваджено розрахунок базового обсягу витрат (витрат за незмінної політики), бюджетного простору та оцінку вартості нових політик (наказ Мінфіну від 31 грудня 2024 р. № 675). Відповідна інформація зазначена у матеріалах до Бюджетної декларації на 2026—2028 роки;

охоплено середньостроковим плануванням усі підсектори сектору загального державного управління — державний та місцеві бюджети, соціальні фонди. Відповідна інформація висвітлена у Бюджетній декларації на 2026—2028 роки.

Як перший крок у впровадженні нових підходів розрахунки базового обсягу витрат державного бюджету та планових показників сектору загального державного управління здійснювалися Мінфіном з використанням інформації, отриманої від головних розпорядників коштів державного бюджету. Наступним кроком заплановано запровадити ці підходи як обов'язковий елемент у систему планування головних розпорядників. Це дасть змогу узгоджувати оцінки Мінфіну та головних розпорядників і забезпечить більш достовірне планування.

Загалом приведення системи середньострокового бюджетного планування у відповідність із стандартами ЄС потребує імплементації ESA 2010.

Воєнний стан та постійно зростаюча потреба в додаткових фінансових ресурсах зумовлюють суттєві відхилення фактичних показників бюджету від планових. Тому питання посилення достовірності бюджетного планування залишається актуальним.

Також актуальним залишається питання посилення фінансово-економічної обґрунтованості рішень Кабінету Міністрів України та законодавчих актів. Зокрема, за результатами проведеного Мінфіном моніторингу проектів актів, що розглядалися у 2025 році на засіданнях урядових комітетів, Кабінету Міністрів України, комітетів Верховної Ради України, пленарних засіданнях Верховної Ради України, на предмет наявності фінансово-економічних розрахунків до них, виявлено, що із 4932 проектів актів, які розглянуті на відповідних засіданнях та потенційно можуть мати вплив на бюджетні показники, фінансово-економічні розрахунки містили лише 2309 проектів, або 46,81 відсотка.

Щодо середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні слід зазначити, що у зв'язку із повномасштабним вторгненням Російської Федерації в Україну та окупацією Російською Федерацією частини території України з 2022 року Законом України від 15 березня 2022 р. № 2134-IX “Про внесення змін до розділу VI “Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів України” було тимчасово зупинено складання прогнозів місцевих бюджетів.

Починаючи з 2025 року середньострокове бюджетне планування на місцевому рівні відновлено відповідно до норм Закону України від 18 вересня 2024 р. № 3979-IX “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо відновлення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні та приведення окремих його положень у відповідність із законами України”.

Складання прогнозів місцевих бюджетів на 2026—2028 роки повинно здійснюватися з урахуванням нових тенденцій, які передбачають, зокрема, узгодження показників стратегічних документів з показниками бюджетного планування, удосконалення гендерних показників та врахування кліматичних аспектів.

Відповідно до норм Закону України від 16 січня 2025 р. № 4225-IX “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень” запроваджена нова модель управління публічними інвестиціями, відповідно до якої прогноз місцевого бюджету повинен включати обсяг публічних інвестицій на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій.

На даний час існує необхідність у здійсненні заходів щодо підвищення якості середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні, зокрема шляхом посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування стосовно практичного урахування сучасних тенденцій та вимог до середньострокового бюджетного планування.

Ефективність управління бюджетними коштами значною мірою залежить від належної практики застосування програмно-цільового методу в бюджетному процесі як на центральному, так і на місцевому рівні.

Мінфіном відповідно до визначених заходів Стратегії на 2022—2025 роки затверджено Методичні рекомендації щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету (наказ Мінфіну від 25 серпня 2023 р. № 465). Зазначені Методичні рекомендації систематизують вимоги до бюджетних програм, дають більш глибоке розуміння їх характеристик та закладають основу для підвищення якості результативних показників, які дають змогу оцінити ефективність та результативність використання бюджетних коштів та якості надання публічних послуг, а також висвітлюють зв'язок бюджетної програми із цілями державної політики та публічними послугами.

З метою забезпечення актуальності механізмів реалізації державної політики та відповідності результатів використання бюджетних коштів очікуванням суспільства Кабінетом Міністрів України запроваджено періодичність проведення оглядів витрат державного бюджету не рідше одного разу на п'ять років. Мінфіном підготовлено орієнтовний зведений план проведення оглядів витрат на 2025—2029 роки, який включено до матеріалів Бюджетної декларації на 2025—2027 роки як документ, що підтверджує наміри Кабінету Міністрів України щодо регулярного проведення оглядів витрат у середньостроковій перспективі.

Для прийняття управлінських рішень під час бюджетного планування Кабінетом Міністрів України запроваджено проведення моніторингу здійснення заходів, рекомендованих робочими групами у звітах про огляди витрат та підтриманих Кабінетом Міністрів України для досягнення цілей таких оглядів. Такий моніторинг сприятиме посиленню прозорості діяльності та відповідальності головного розпорядника коштів державного бюджету за вчасне та належне здійснення заходів, спрямованих на підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів у відповідній сфері. Результати моніторингу на щорічній основі

використовуватимуться у бюджетному плануванні під час складання Бюджетної декларації та проекту державного бюджету.

Також триває та має позитивну динаміку інтеграція гендерно орієнтованого підходу у бюджетний процес, що відповідає міжнародним зобов'язанням України та є свідченням послідовності дій Кабінету Міністрів України, спрямованих на підвищення ефективності та результативності видатків державного бюджету, зокрема з урахуванням гендерних аспектів.

Законом України від 16 січня 2025 р. № 4225-IX “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень” застосування гендерно орієнтованого підходу унормовано у Бюджетному кодексі України. Зазначені зміни, зокрема, передбачають врахування головними розпорядниками коштів державного бюджету та іншими учасниками бюджетного процесу гендерних аспектів у процесі планування, виконання та звітування про виконання бюджетних програм (статті 2, 7, 20 Бюджетного кодексу України).

Закріплення на законодавчому рівні гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі створило міцне підґрунтя для подальшого його практичного застосування, що набуло особливо важливого значення в умовах збройної агресії Російської Федерації та майбутньої відбудови країни.

Необхідно посилити практичне застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі на всіх рівнях та його зв'язок з іншими елементами стратегічного планування.

В умовах постійно зростаючих масштабів руйнувань, зокрема об'єктів критичної інфраструктури, та обмеженості бюджетних ресурсів на їх відновлення особливої актуальності набула побудова прозорої та стратегічно-орієнтованої системи управління публічними інвестиціями, спроможної на забезпечення ефективності та раціональності фінансування відновлення та відбудови України.

Кабінетом Міністрів України започатковано з 2024 року реформу управління публічними інвестиціями (Дорожня карта реформування управління публічними інвестиціями), ключовою метою якої є створення ефективної, прозорої та стратегічно орієнтованої системи планування, відбору, реалізації та моніторингу інвестиційних проектів для фінансування з державного та місцевих бюджетів.

У рамках реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями постановою Кабінету Міністрів України від 14 травня 2024 р. № 549 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 47, ст. 2926) утворено Стратегічну інвестиційну раду та наказом Мінфіну від 8 травня 2024 р. № 232 утворено Міжвідомчу робочу групу з питань реформування системи управління публічними інвестиціями, за

результатами роботи якої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 червня 2024 р. № 588 затверджено план заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024—2028 роки.

Черговим етапом впровадження реформи стало затвердження постановою Кабінету Міністрів України від 9 серпня 2024 р. № 903 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 76, ст. 4489) Порядку підготовки, подання, оцінки та визначення критеріїв пріоритезації концепцій публічних інвестиційних проектів на 2025 рік. Відповідно до зазначеного Порядку Стратегічна інвестиційна рада схвалила 10 вересня 2024 р. перший Єдиний проектний портфель здійснення публічних інвестицій, для частини проектів якого в подальшому передбачено фінансування у Державному бюджеті України на 2025 рік.

Протягом 2025 року сформовано методологічну основу для проведення реформи управління публічними інвестиціями шляхом прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2025 р. № 294 (Офіційний вісник України, 2025 р., № 30, ст. 2016), якою затверджено Порядок розроблення та моніторингу реалізації середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій держави, та постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2025 р. № 527 “Деякі питання управління публічними інвестиціями” (Офіційний вісник України, 2025 р., № 45, ст. 3053), якою затверджено Порядок підготовки, публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій, Порядок оцінки публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій, Порядок формування єдиного проектного портфеля публічних інвестицій держави (регіону, територіальної громади) і галузевого (секторального) проектного портфеля держави (регіону, територіальної громади), Порядок реалізації публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій на державному, регіональному та місцевому рівні.

Зазначені порядки викладено в новій редакції постановою Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2025 р. № 1049 (Офіційний вісник України, 2025 р., № 76, ст. 5219). Відповідно до затверджених процедур Кабінет Міністрів України затвердив 2 липня 2025 р. перший Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій держави на 2026—2028 роки, яким визначено 12 пріоритетних галузей та 51 основний напрям для публічного інвестування (розпорядження Кабінету Міністрів України від 2 липня 2025 р. № 671). На основі Середньострокового плану Стратегічною інвестиційною радою 26 серпня 2025 р. схвалено Єдиний проектний портфель публічних інвестицій держави на 2026 рік. Рішенням Стратегічної інвестиційної ради 24 жовтня 2025 року внесено зміни до Єдиного проектного портфеля публічних інвестицій держави на 2026 рік.

Регіони та територіальні громади також сформуvalи свої середньострокові плани пріоритетних публічних інвестицій на 2026—

2028 роки. Основні напрями публічного інвестування визначаються середньостроковими планами пріоритетних публічних інвестицій регіонів та територіальних громад і повинні відповідати регіональним стратегіям розвитку та стратегіям розвитку територіальних громад.

Підготовка проектів та програм на регіональному та місцевому рівні здійснюється згідно з цілями та завданнями, визначеними відповідними документами стратегічного планування, а також середньостроковими планами пріоритетних публічних інвестицій відповідного рівня.

На даний час невирішеними залишаються окремі питання щодо подальшого посилення взаємозв'язку стратегічного планування та планування публічних інвестицій, подальшої цифровізації процесу управління публічними інвестиціями та недостатньої інституційної спроможності тощо.

Забезпечення стабільності державних фінансів на місцевому рівні значною мірою залежить від ефективності механізму міжбюджетного вирівнювання, який допомагає компенсувати нестачу фінансових ресурсів на базові потреби населення в громадах, де посилюється регіональна асиметрія, запобігаючи значним соціальним і економічним диспропорціям.

Незважаючи на те, що в результаті реформи децентралізації громади отримали більшу самостійність, значна їх частина і надалі має низький рівень фінансової самодостатності та високій рівень залежності від міжбюджетних трансфертів з державного бюджету.

У зв'язку з воєнним станом функціональне навантаження на громади зросло, що ще більше загостило дисбаланс між повноваженнями та ресурсами в умовах обмеженої підтримки з боку держави.

Система горизонтального вирівнювання не забезпечує ведення повноцінного обліку фактичних потреб громад, зокрема в частині видатків, пов'язаних із географічними, демографічними та інфраструктурними особливостями.

Суттєвим викликом є нерівномірність фінансової спроможності територіальних громад: громади з різним податковим потенціалом не мають рівних можливостей щодо надання публічних послуг. Це призводить до соціально-економічної нерівності між регіонами та територіальними громадами.

Тому питання удосконалення механізму міжбюджетного вирівнювання залишається актуальним і надалі.

В умовах воєнного стану чутливість державних фінансів до різних факторів впливу на їх стабільність значно зростає. Особливої актуальності набуває питання управління фіскальними ризиками.

Відповідно до норм Бюджетного кодексу України Мінфін щороку починаючи з 2017 року готує інформацію про фіскальні ризики та їх вплив

на показники державного бюджету у плановому бюджетному періоді, яка включається до матеріалів, що додаються до проекту закону про Державний бюджет України на відповідний рік. Крім того, положення щодо загальної оцінки фінансових ризиків та їх впливу на показники державного бюджету включаються до Бюджетної декларації.

Мінфіном створено реєстр фінансових ризиків, проводиться їх моніторинг та вживаються заходи до мінімізації фінансових ризиків. До реєстру фінансових ризиків у 2025 році включено 62 ризики. Інформація в реєстрі фінансових ризиків оновлюється з урахуванням даних, що надходять, зокрема, від органів державної влади та державних підприємств.

За підтримки експертів Міжнародного валютного фонду у 2023 році Мінфіном започатковано проведення стрес-тестування великих державних підприємств, результати якого враховуються під час розроблення проекту закону про Державний бюджет України на відповідний рік та включаються до відповідного звіту, який разом із зазначеним проектом закону подається до Верховної Ради України.

З метою реалізації норм Закону України від 22 лютого 2024 р. № 3587-ІХ “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення корпоративного управління” Кабінет Міністрів України ухвалив у 2024 році рішення, що впорядковує процес щорічного погодження Мінфіном ключових фінансових показників для підприємств державного сектору, а також погодження максимальних порогів обсягу капітальних інвестицій окремих суб’єктів господарювання державного сектору економіки на період воєнного часу. До таких суб’єктів господарювання належать підприємства, в яких держава володіє понад 50 відсотками акцій та які генерують чистий прибуток понад 50 млн. гривень. Ухвалені рішення спрямовані на підвищення ефективності роботи державних підприємств та запобігання виникненню фінансових ризиків, пов’язаних з їх діяльністю.

У розділі “Оцінка фінансових ризиків та їх вплив на показники державного бюджету” Бюджетної декларації на 2026—2028 роки, схваленої постановою Кабінету Міністрів України від 27 червня 2025 р. № 774, визначено основні фінансові ризики, які можуть мати вплив на виконання показників державного бюджету протягом 2026—2028 років. Також інформацію про фінансові ризики та їх вплив на показники державного бюджету включено до матеріалів, які подано разом з проектом Закону України “Про Державний бюджет України на 2026 рік” до Верховної Ради України.

Існує необхідність у подальшому удосконаленні системи управління фінансовими ризиками з урахуванням нових надзвичайних викликів для державного та місцевих бюджетів, які пов’язані з повномасштабним вторгненням Російської Федерації в Україну. Необхідним є нормативно-

правове врегулювання питання управління фінансовими ризиками на місцевому рівні.

Одним із ключових факторів передбачуваності та стійкості державних фінансів є боргова стійкість країни.

Постановою Кабінету Міністрів України від 27 жовтня 2023 р. № 1117 (Офіційний вісник України, 2023 р., № 99, ст. 5913) затверджено Середньострокову стратегію управління державним боргом на 2024—2026 роки, яка визначила середньострокові цілі та завдання боргової політики в умовах воєнного стану.

Реалізація боргової політики у 2026—2028 роках здійснюється відповідно до Середньострокової стратегії управління боргом на 2026—2028 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 24 грудня 2025 р. № 1716 (Офіційний вісник України, 2026 р., № 5, ст. 405).

З метою відновлення боргової стійкості у 2024 році здійснено правочин із зовнішнім боргом, у результаті якого державний та гарантований державою борг скорочено на близько 9 млрд. доларів США (з урахуванням капіталізованих відсотків). Таким чином, забезпечено номінальне зниження вартості боргу на 37 відсотків з дати завершення цього правочину.

Також здійснено у два етапи (у 2022 і 2024 роках) правочини з офіційним та двостороннім боргом, у результаті яких офіційні кредитори погодилися на зупинення виплат протягом періоду дії програми Міжнародного валютного фонду до 2027 року. Це дало змогу знизити боргове навантаження на державний бюджет та спрямувати ресурс на фінансування пріоритетних загальнодержавних видатків.

У грудні 2025 р. здійснено правочин з державними деривативами шляхом їх обміну на облігації зовнішньої державної позики, що дає змогу підвищити бюджетну передбачуваність, зменшити боргове навантаження на державний бюджет у довгостроковій перспективі та сприяє поступовому зміцненню боргової стійкості.

Важливим кроком у розвитку ринку державних облігацій України стало запровадження аукціонів з обміну державних облігацій. Мінфіном вперше проведено у 2025 році аукціон з обміну державних облігацій. Такі аукціони дають можливість здійснити погашення облігацій внутрішньої державної позики без відволікання наявних коштів єдиного казначейського рахунка та в цілому підвищують ліквідність фінансових інструментів, що перебувають в обігу на ринку.

Розвиток внутрішнього ринку державних цінних паперів і надалі залишається актуальним питанням, зокрема в контексті розширення спектра боргових інструментів та здійснення активних операцій з державним боргом.

Стосовно місцевого боргу слід зазначити, що бюджетне законодавство дає змогу місцевим радам залучати кредитний ресурс до місцевих бюджетів та спрямовувати його на підготовку та реалізацію інвестиційних проектів. Обсяг таких коштів станом на 1 липня 2025 р. збільшився у 7 разів порівняно з аналогічним періодом 2024 року. Відповідну динаміку має місцевий та гарантований борг, його загальний обсяг зріс на 27,8 відсотка.

З огляду на зазначене потребує підвищення рівень відповідальності та інституційної спроможності органів місцевого самоврядування з питань прийняття виважених управлінських рішень стосовно управління місцевим та гарантованим боргом на місцевому рівні.

Однією з умов, що дасть змогу здійснювати ефективний моніторинг, контроль та прогноз боргу органів місцевого самоврядування, є забезпечення належного його обліку, звітності, статистики та приведення відповідного нормативно-правового регулювання у відповідність з міжнародними стандартами. На даний час система управління державним боргом потребує удосконалення, зокрема шляхом охоплення місцевого боргу. Проте передумовами повинно стати поступове приведення законодавчої бази у відповідність із законодавством Європейського Союзу.

Невирішеним за результатами реалізації Стратегії на 2022—2025 роки залишилося питання щодо початку функціонування Боргового агентства. Відповідно до норм Бюджетного кодексу України до початку функціонування Боргового агентства повноваження з управління боргом здійснюються Мінфіном.

Розвиток і ліквідність ринку цінних паперів, а також вчасне виконання зобов'язань клієнтів Казначейства за мінімально можливих витрат можливі за умови ефективного управління ліквідністю.

Умови воєнного стану негативно вплинули на виконання завдань та здійснення заходів щодо управління ліквідністю, визначених Стратегією на 2022—2025 роки, фактично тимчасово зупинивши їх виконання та здійснення.

Зокрема, у зв'язку з воєнним станом інформація для цілей управління ліквідністю єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Казначейства, визначена у постанові Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2022 р. № 970 “Про затвердження Порядку подання інформації розпорядниками, одержувачами бюджетних коштів, іншими клієнтами Державної казначейської служби Міністерству фінансів для цілей управління ліквідністю єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Державної казначейської служби” (Офіційний вісник України, 2022 р., № 71, ст. 4314), надається в обмеженому форматі. У зазначеному Порядку передбачено подання інформації розпорядниками, одержувачами бюджетних коштів, іншими клієнтами Казначейства не пізніше ніж через дев'ять місяців після закінчення воєнного стану.

Тому питання удосконалення управління ліквідністю залишаються актуальними і надалі.

Раціональність використання державних коштів безпосередньо залежить від прозорості та ефективності системи публічних закупівель та оборонних закупівель. Особливої актуальності це питання набуває в контексті ефективної реалізації проектів, пов'язаних із закупівлями для відбудови Україною об'єктів, зруйнованих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, а також реалізації оборонних проектів.

З початком повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну та введенням воєнного стану законодавство у сфері публічних закупівель та електронна система закупівель адаптовані до поточних викликів, що забезпечило можливість проведення гнучких та швидких процедур закупівель.

Для забезпечення подальшого розвитку та удосконалення системи публічних закупівель з урахуванням потреби у відновленні (відбудові) України, розвитку конкурентного середовища у сфері публічних закупівель в Україні розпорядженням Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2024 р. № 76 схвалено Стратегію реформування системи публічних закупівель на 2024—2026 роки.

У рамках реалізації Стратегії реформування системи публічних закупівель на 2024—2026 роки та у зв'язку з набуттям Україною статусу кандидата на вступ до Європейського Союзу Верховною Радою України прийнято Закон України від 19 червня 2025 р. № 4510-IX “Про публічно-приватне партнерство”. Зазначений Закон наближає національне законодавство у сфері публічних закупівель до законодавства ЄС, зокрема до Директиви 2014/23/ЄС від 26 лютого 2014 року.

Здійснено заходи щодо розвитку електронної системи закупівель, зокрема її інтегровано з Єдиною цифровою інтегрованою інформаційно-аналітичною системою управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури (DREAM) та підключено до системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів “Трембіта”. Також в ній сформовано перелік стандартизованих документів, що відображаються/заповнюються учасниками та замовниками процедур закупівель в електронній формі, та реалізовано оновлені автоматичні індикатори ризику для проведення моніторингу закупівель Держаудитслужбою тощо.

Незважаючи на наявні досягнення, потребується подальше узгодження національного законодавства з директивами ЄС з питань публічних закупівель, зокрема щодо сфери застосування та переліку винятків незастосування законодавства під час закупівлі товарів, робіт та послуг, порядку зміни умов договору та підстав для розірвання договору, а також забезпечення застосування аналогічних правил та способів здійснення публічних закупівель відповідно до *acquis* ЄС.

У зв'язку із правовим режимом воєнного стану в Україні не застосовуються положення Закону України “Про оборонні закупівлі” в частині планування закупівель та проведення процедур закупівель. Особливості здійснення оборонних закупівель в умовах збройної агресії Російської Федерації регулюються постановою Кабінету Міністрів України та характеризуються укладенням прямих договорів. Після об'єднання Мінстратегпрому та Міноборони також втратив чинність розподіл на два уповноважених органи з питань планування та реалізації оборонних закупівель.

З огляду на зазначене Закон України “Про оборонні закупівлі” потребує перегляду та оновлення з метою приведення його у відповідність з вимогами воєнного часу та актами права ЄС, зокрема Європейської директиви з оборонних закупівель, яка на даний час також оновлюється.

Поточний стан справ у системі контролю за публічними закупівлями свідчить про необхідність впровадження системних законодавчих змін щодо посилення ефективності державного фінансового контролю за публічними закупівлями. Зокрема, у звіті Європейської комісії в рамках Пакета розширення ЄС за 2025 рік зазначено, що Держаудитслужба продовжує проводити моніторинг правової відповідності укладення контрактів та їх виконання, водночас фактичне охоплення моніторингом та внутрішнім аудитом державних закупівель залишається незначним.

Існують законодавчі прогалини у сфері оскарження висновків щодо проведення моніторингу закупівель, зокрема через тривалі судові розгляди, що дає змогу замовникам використовувати оскарження висновків Держаудитслужби як механізм затягування часу, що негативно впливає на ефективність державного фінансового контролю, а також дає їм змогу виконати договори, укладені з порушеннями, уникнути розірвання таких договорів і відповідно призводить до незаконного витрачання публічних коштів. Внаслідок цього порушення не усуваються на етапі моніторингу закупівель (превентивного контролю), а фіксуються вже під час здійснення інших заходів державного фінансового контролю, коли кошти вже витрачені. Тому прискорення судового розгляду справ щодо оскарження висновків моніторингу є критично важливим для запобігання незаконним витратам, зниження корупційних ризиків та реалізації принципу невідворотності відповідальності.

В умовах обмеженості бюджетних ресурсів та необхідності оптимізації державного сектору економіки важливим є питання прозорості та ефективності управління державними активами.

Система управління державними активами характеризується недостатньою прозорістю процедур управління об'єктами державної власності та основи для ухвалення ефективних управлінських рішень під час оптимізації державного сектору економіки, а також відсутністю актуальної поточної інформації про державні активи та обмеженою функціональністю

інформаційно-комунікаційної системи Єдиного реєстру об'єктів державної власності.

На даний час автоматизована система збирання, обліку, накопичення, оброблення, захисту та надання інформації про нерухоме майно — Єдиний реєстр об'єктів державної власності не відповідає сучасним вимогам інформаційних технологій, оскільки зазначену автоматизовану систему створено у 2005 році. Це свідчить про значну застарілість як апаратного, так і програмного забезпечення. Крім того, немає необхідної технічної спроможності для отримання та/або передачі даних у процесі електронної інформаційної взаємодії із зовнішніми електронними інформаційними ресурсами, що суттєво обмежує функціональність системи.

Забезпечення ефективності та прозорості виконання бюджетів значною мірою залежить від належного казначейського обслуговування бюджетних коштів та від належним чином визначеного механізму подання, обробки та консолідації звітності.

Пріоритетною формою казначейського обслуговування розпорядників, одержувачів бюджетних коштів та інших клієнтів є дистанційна взаємодія за допомогою системи дистанційного обслуговування “Клієнт казначейства — Казначейство”, яка запроваджена з 2015 року та успішно функціонує.

Рівень підключення учасників бюджетного процесу до системи дистанційного обслуговування Казначейства протягом періоду реалізації Стратегії на 2022—2025 роки підвищився з 80 відсотків у 2021 році до 97 відсотків у 2025 році.

На даний час близько 3 відсотків клієнтів все ще застосовують класичну форму обслуговування, не використовуючи систему дистанційного обслуговування “Клієнт казначейства — Казначейство”. Це окремі категорії клієнтів, які співпрацюють із Казначейством на тимчасовій основі, здійснюють незначну кількість транзакцій та/або не мають належного технічного оснащення або доступу до Інтернету. Зокрема, до таких клієнтів належать об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, громадські організації та спілки, комунальні підприємства, кооперативи.

З огляду на зазначене питання подальшої цифровізації розрахунково-касового обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів залишається актуальним і надалі.

Для оптимізації процесу подання звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів, Пенсійним фондом України та Фондом загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, її подальшої обробки та консолідації впроваджено автоматизовану систему подання електронної звітності клієнтами Казначейства.

З використанням зазначеної автоматизованої системи Казначейством формується фінансова та бюджетна звітність про виконання державного та місцевих бюджетів.

Також із застосуванням цієї автоматизованої системи територіальні органи Казначейства подають відповідним місцевим фінансовим органам звітність про виконання місцевих бюджетів.

Однак звітність органам законодавчої, виконавчої влади та іншим органам подається Казначейством через систему електронної взаємодії органів виконавчої влади.

Існує необхідність нормативного врегулювання механізму подання Казначейством звітності про виконання державного бюджету та місцевих бюджетів в електронній формі органам законодавчої, виконавчої влади, місцевим фінансовим органам та іншим органам.

Невирішеним за результатами реалізації Стратегії на 2022—2025 роки залишилося питання щодо посилення інституційної спроможності Казначейства.

З урахуванням інформації про результати проведеної роботи з аналізу інституційної та функціональної спроможності органів виконавчої влади, проведеного на виконання пункту 1.1 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Указу Президента України від 23 липня 2025 р. № 544 “Про заходи для скорочення бюрократичних процедур та проведення негайного аудиту державних видатків”, питання реорганізації структури територіальних органів Казначейства залишається актуальним і надалі.

Зокрема, відповідно до проаналізованих даних щодо структури територіальних органів центральних органів виконавчої влади більшість таких органів вже мають єдині територіальні центри або укрупнену структуру.

Загалом кількість територіальних органів (незалежно від способу утворення), які утворені в 36 центральних органах виконавчої влади, становить 1064 одиниці. Водночас понад 55 відсотків таких територіальних органів (591 територіальний орган обласного, районного, міського значення) є територіальними органами Казначейства.

З огляду на необхідність посилення інституційної та функціональної спроможності органів системи управління державними фінансами, скорочення бюрократичних процедур та усунення дублювання функцій доцільним є розгляд питання щодо реорганізації територіальних органів Казначейства.

Важливим фактором для прийняття ефективних управлінських рішень є якість, повнота та достовірність даних фінансової звітності державного

сектору, а також порівняність її показників з показниками фінансової звітності державного сектору інших країн.

Поточний стан бухгалтерського обліку в державному секторі характеризується високим рівнем відповідності національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі міжнародним стандартам бухгалтерського обліку для державного сектору (далі — стандарти IPSAS).

У рамках реалізації Стратегії на 2022—2025 роки та Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 р. № 437 (Офіційний вісник України, 2018 р., № 52, ст. 1851), запроваджено нову концептуальну основу бухгалтерського обліку в державному секторі, яка ґрунтується на методі нарахування. Реформована система бухгалтерського обліку в державному секторі охоплює всю фінансову звітність сектору економіки загального державного управління та відповідає міжнародним вимогам прозорості, повноти представлення інформації про результати виконання бюджетів у розрізі активів, зобов'язань, доходів і витрат.

Також запроваджено єдиний План рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі, затверджений наказом Мінфіну від 31 грудня 2013 р. № 1203, який містить субрахунки для відображення в бухгалтерському обліку інформації про операції з виконання бюджетів, розпорядників бюджетних коштів, Пенсійного фонду України та Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття.

З метою отримання інформації про загальний майновий стан та результати діяльності суб'єктів державного сектору та бюджетів Казначейством складається загальна консолідована фінансова звітність відповідно до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі.

Важливим кроком на шляху реформування системи бухгалтерського обліку в державному секторі стало посилення інституційної спроможності бухгалтерських служб бюджетних установ шляхом перегляду завдань, функціональних обов'язків та повноважень головного бухгалтера та бухгалтерської служби бюджетної установи та врегулювання питання підпорядкування бухгалтерської служби безпосередньо керівнику бюджетної установи (керівнику державної служби в органі державної влади).

З метою підвищення статусу бухгалтерської професії, зміцнення ролі фахівців у сфері бухгалтерського обліку у забезпеченні прозорого та ефективного управління бюджетними коштами, посилення значення бухгалтера як важливого учасника бюджетного процесу, а також сприяння професійному розвитку Мінфіном затверджено професійні стандарти

“Головний бухгалтер бюджетної установи” та “Бухгалтер бюджетної установи”, які визначають єдині вимоги до знань, навичок і компетентностей фахівців у сфері бухгалтерського обліку в державному секторі.

Прогрес реформування системи бухгалтерського обліку в державному секторі підтверджено проведеною у 2024 році оцінкою системи бухгалтерського обліку в державному секторі за методологією Світового банку (PULSE), за результатами якої Україна отримала оцінку “В+”, що засвідчує високий рівень відповідності національних стандартів стандартам IPSAS — міжнародно визнаній формі для складання фінансової звітності в державному секторі.

Протягом періоду реалізації Стратегії на 2022—2025 роки частка удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі відповідно до стандартів IPSAS зросла з 30 відсотків у 2021 році до 70 відсотків у 2025 році.

Незважаючи на суттєвий прогрес у реформуванні системи бухгалтерського обліку в державному секторі, подальше розроблення та удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі на основі міжнародних стандартів бухгалтерського обліку для державного сектору, підвищення якості фінансової звітності та створення передумов для запровадження звітності із сталого розвитку в державному секторі є необхідними умовами для досягнення відповідності України критеріям повноправного членства та готовності до вступу в ЄС.

Ще одним суттєвим фактором для прийняття ефективних управлінських рішень щодо управління державними фінансами є якість, достовірність та повнота набору статистичних даних щодо державних фінансів.

Одним з євроінтеграційних зобов’язань України у сфері статистики державних фінансів є зобов’язання стосовно подання Держстатом до Статистичного бюро ЄС через систему EDAMIS наборів даних із статистики державних фінансів та статистики процедури надмірного дефіциту відповідно до вимог права ЄС.

Процедури та правові засади передачі розпорядниками даних Держстату не охоплюють всього переліку даних, необхідних для підготовки статистики державних фінансів і процедури надмірного дефіциту відповідно до правових норм ЄС.

Україна має своєчасно підготувати дані та виконати зазначене зобов’язання.

На даний час триває процес імплементації положень і вимог права ЄС у сфері статистики, зокрема тих, що містяться у Збірнику статистичних вимог ЄС, який є невід’ємною частиною Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським

співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Важливим інструментом підвищення ефективності управління державними фінансами та запобігання нераціональному використанню бюджетних коштів розпорядниками коштів державного бюджету є система державного внутрішнього фінансового контролю.

Належне функціонування системи державного внутрішнього фінансового контролю відповідно до вимог і кращих практик ЄС є одним із зобов'язань України в рамках переговорного процесу про вступ до Європейського Союзу за кластером 1 “Основи процесу вступу до ЄС”.

Стратегічну рамку державного внутрішнього фінансового контролю визначено Дорожньою картою з питань реформи державного управління. Однією із ключових реформ, передбачених зазначеною Дорожньою картою, визначено удосконалення управління державними фінансами, зокрема шляхом приведення внутрішнього контролю у відповідність з міжнародними стандартами через посилення системи внутрішнього контролю, ефективності та незалежності внутрішнього аудиту.

У період реалізації Стратегії на 2022—2025 роки послідовно здійснювалися заходи з подальшого розвитку системи державного внутрішнього фінансового контролю шляхом гармонізації з міжнародно визнаними стандартами та методологіями, а також кращою практикою ЄС.

Удосконалено нормативно-методологічне забезпечення внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, зокрема внесено зміни до Бюджетного кодексу України, Порядку здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. № 1001 (Офіційний вісник України, 2011 р., № 75, ст. 2799; 2018 р., № 100, ст. 3329), Основних засад функціонування внутрішнього контролю у розпорядників бюджетних коштів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 р. № 1062 (Офіційний вісник України, 2018 р., № 100, ст. 3329; 2025 р., № 45, ст. 3059), зокрема в частині актуалізації термінології, посилення управлінської відповідальності та підзвітності, реагування на відхилення. Затверджено форму декларації керівника з внутрішнього контролю (наказ Мінфіну від 27 червня 2025 р. № 326), яка впроваджується у практику з 2026 року, затверджено удосконалені Методичні рекомендації з організації внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів у своїх закладах та у підвідомчих бюджетних установах (наказ Мінфіну від 20 серпня 2025 р. № 420), зокрема спрямованої на посилення відповідальності керівників за управління і розвиток розпорядників бюджетних коштів (управлінська відповідальність та підзвітність), практики управління ризиками та реагування на відхилення. Також розроблено ряд методичних посібників з внутрішнього контролю та

внутрішнього аудиту з урахуванням кращих міжнародних практик у цій сфері.

Загалом в Україні створено законодавчу базу у сфері державного внутрішнього фінансового контролю, яка ґрунтується на міжнародних стандартах (що підтверджується оцінками міжнародних експертів), а також необхідну інституційну архітектуру.

Забезпечувалася подальша інтеграція елементів внутрішнього контролю, їх складових, зокрема управління ризиками, у практичну діяльність державних органів та зміна акцентів внутрішнього контролю на забезпечення підвищення ефективності в досягненні результатів відповідно до встановленої мети, завдань, цілей діяльності установ у межах законодавства.

У частині внутрішнього аудиту протягом останніх років забезпечено підвищення спроможності (збільшення штатної та фактичної чисельності аудиторів, зменшення кількості малочисельних підрозділів), посилення незалежності підрозділів внутрішнього аудиту (зокрема зменшення випадків виконання неприцільних функцій), здійснення заходів щодо зміни пріоритетів під час проведення внутрішніх аудитів (зокрема підвищення частки аудитів щодо оцінки ефективності) тощо. Державними органами вживаються заходи до комплектування (доукомплектування) посад у підрозділах внутрішнього аудиту кадрами відповідної кваліфікації (загалом станом на 1 грудня 2025 р. у системі державних органів штатна чисельність внутрішніх аудиторів становить майже 1,8 тис. посад, із них неуккомплектованими є 28 відсотків посад внутрішніх аудиторів).

Продовжувалося здійснення навчальних заходів з внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту для працівників державних органів, а з 2023 року на практичному рівні запроваджено національну сертифікацію внутрішніх аудиторів. Крім того, розпочато утворення та практичне функціонування аудиторських комітетів у ряді державних органів.

У подальшому слід підвищити ефективність впровадження внутрішнього контролю в державних органах, зокрема в частині управлінської відповідальності та підзвітності та управління ризиками. У цьому контексті необхідним є забезпечення цілісності внутрішнього контролю (усунення фрагментарності та/або розривів у системному функціонуванні його елементів), реагування на відхилення, здійснення управління ризиками на всіх етапах прийняття управлінських рішень, спрямованих на досягнення результатів у разі використання визначеного бюджетом обсягу коштів, подальше зміщення акцентів внутрішнього контролю на результативність та ефективність діяльності.

У частині внутрішнього аудиту основним питанням залишається усунення дефіциту спроможності внутрішнього аудиту (зокрема щодо кадрового забезпечення), оптимізація та підвищення ефективності використання наявного потенціалу, а також покращення загальної якості

внутрішніх аудитів та розширення інструментарію, що застосовується у практичній роботі.

Крім того, експертами програми SIGMA на запит Мінфіну в 2025 році проведено функціональне обстеження Держаудитслужби та запропоновано з урахуванням висновків за результатами скринінгу за переговорним розділом 32 “Фінансовий контроль” можливі варіанти посилення системи фінансового контролю відповідно до вимог acquis ЄС. Також у звіті Європейської Комісії в рамках Пакета розширення ЄС за 2025 рік зазначено про потребу розширення можливості Держаудитслужби у захисті фінансових інтересів ЄС з пріоритетом на превентивних аудитах на основі ризиків та ефективного реагування на виявлені порушення.

Одним з євроінтеграційних зобов’язань України у сфері державного фінансового контролю є створення мережі національних органів, які беруть участь у захисті фінансових інтересів ЄС, та забезпечення чіткого визначення відповідних функцій таких органів. Зокрема, відповідно до статті 8 Рамкової угоди між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility Україна взяла на себе зобов’язання призначити Службу координації боротьби із шахрайством для сприяння на незалежній основі ефективній співпраці та обміну інформацією, в тому числі інформацією оперативного характеру, з Європейським управлінням з питань запобігання зловживанням та шахрайству (OLAF). Створення Служби координації боротьби із шахрайством в Україні є також однією з рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення ЄС 2024 року.

Постановою Кабінету Міністрів України від 6 вересня 2024 р. № 1031 “Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 лютого 2016 р. № 43 і від 25 жовтня 2017 р. № 1110” (Офіційний вісник України, 2024 р., № 84, ст. 5067) створено Службу координації боротьби із шахрайством та уповноважено Держаудитслужбу на виконання її функцій, а також зазначеною постановою затверджено Порядок реалізації механізму міжвідомчої взаємодії Державної аудиторської служби як Служби координації боротьби із шахрайством щодо організації взаємодії з Європейським управлінням з питань запобігання зловживанням та шахрайству (OLAF).

Таким чином, виконано рекомендації Європейської Комісії, зазначені у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року, щодо створення Служби координації боротьби із шахрайством та мережі національних органів, залучених до захисту фінансових інтересів ЄС.

З метою створення належних національних правових основ та механізмів для проведення перевірок на місцях та інспекцій Європейського управління з питань запобігання зловживанням та шахрайству (OLAF) в

Україні, ефективної співпраці та обміну інформацією органів державної влади України з Європейським управлінням з питань запобігання зловживанням та шахрайству (OLAF) та імплементації положень актів права ЄС у цій сфері необхідним є врегулювання на законодавчому рівні питання щодо створення ефективного механізму міжвідомчої взаємодії Служби координації боротьби із шахрайством з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями з метою боротьби із шахрайством, корупцією та будь-якою іншою незаконною діяльністю, що негативно впливає на фінансові інтереси України та Європейського Союзу.

Для реалізації фінансування Європейського Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility, запровадженого Регламентом (ЄС) Європейського Парламенту та Ради (ЄС) від 29 лютого 2024 р. № 2024/792, та забезпечення захисту фінансових інтересів ЄС, України та інших міжнародних партнерів, а також для удосконалення функціонування ефективної та дієвої системи управління та контролю з використанням принципів міжнародних стандартів аудиту Держаудитслужба повинна проводити аудити з урахуванням міжнародних стандартів аудиту відповідно до міжнародних угод та удосконалити методологічні засади, зокрема щодо оцінки ризиків шахрайства, корупції, конфлікту інтересів та подвійного фінансування.

Потребується подальше посилення інституційної спроможності Держаудитслужби щодо виконання функцій Національного контролера за реалізацією програм транскордонного, транснаціонального та міжрегіонального співробітництва Interreg та Interreg NEXT.

Одну з ключових ролей у забезпеченні прозорості та ефективності управління державними фінансами відіграє зовнішній фінансовий контроль (аудит).

Протягом реалізації Стратегії на 2022—2025 роки досягнуто прогресу у посиленні зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Зокрема, висновки та рекомендації Європейської Комісії щодо зовнішнього фінансового контролю (аудиту) враховані в Законі України від 30 жовтня 2024 р. № 4042-IX “Про внесення змін до Закону України “Про Рахункову палату” та деяких інших законодавчих актів України”.

Відповідно до зазначеного Закону Рахункова палата отримала статус вищого державного колегіального органу фінансового контролю (аудиту), що застосовує у своїй діяльності основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI) та Систему професійних документів INTOSAI (IFPP).

Зазначеним Законом розширено повноваження Рахункової палати, зокрема шляхом надання права здійснювати заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо усіх коштів місцевих

бюджетів, діяльності суб'єктів господарювання державного і комунального секторів економіки, використання коштів, отриманих до державного та/або місцевих бюджетів від іноземних держав, Європейського Союзу, іноземних фінансових установ, міжнародних організацій, донорських установ у вигляді кредитів (позик), грантів, допомоги, коштів Пенсійного фонду України та Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, консолідованої фінансової звітності суб'єктів державного сектору та бюджетів.

Законом гарантовано політичну незалежність Рахункової палати. Так, повноваження Рахункової палати не можуть бути припинені чи обмежені у разі закінчення строку повноважень Верховної Ради України, введення воєнного чи надзвичайного стану. Рішення Рахункової палати можуть бути оскаржені в судовому порядку лише до Верховного Суду як суду першої інстанції.

Організаційна незалежність Рахункової палати захищена законом, який забороняє незаконний вплив та втручання в її діяльність. Відповідно до змін, внесених до Закону України “Про Рахункову палату”, в апараті Рахункової палати запроваджено посади державних аудиторів, які проходять службу в порядку, встановленому Рахунковою палатою, що є посиленням її незалежності у вирішенні кадрових питань.

Запроваджено обов'язковий розгляд на засіданнях комітетів Верховної Ради України рішень Рахункової палати за результатами здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), якщо Рахунковою палатою рекомендовано розгляд таких рішень, а також інформації Рахункової палати про неналежне виконання або невиконання наданих нею рекомендацій (пропозицій) за результатами здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Для здійснення оновлених повноважень Рахункової палати із здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) розроблено нову структуру апарату Рахункової палати.

Потребується здійснення комплексу дій, спрямованих на посилення потенціалу Рахункової палати, яка працюватиме за Системою професійних документів INTOSAI (IFPP).

Одним із ключових євроінтеграційних питань у системі управління державними фінансами є незалежний нагляд у бюджетному процесі.

Запровадження ефективного нагляду за бюджетним процесом шляхом створення незалежної фіскальної установи відповідно до вимог і кращих практик ЄС є одним із зобов'язань України в рамках переговорного процесу про вступ до Європейського Союзу за кластером 1 “Основи процесу вступу до ЄС”.

На даний час в Україні відсутня інституція, яка була б відповідальною за проведення зовнішнього оцінювання макроекономічних та фіскальних

прогнозів та планів, а також надання незалежних висновків щодо дотримання фіскальних правил.

Частково зазначену функцію виконує Міжнародний валютний фонд.

Питання визначення оптимальної моделі незалежної фіскальної установи, створення такої інституції та забезпечення її функціонування є одними з пріоритетних завдань в процесі подальшого реформування системи управління державними фінансами.

Ключовим інструментом прогнозованості бюджетної політики та забезпечення стійкості державних фінансів є фіскальні правила.

Україна орієнтується на інтеграцію з ЄС, де кожна держава-член повинна законодавчо визначити національні числові фіскальні правила, які ефективно сприяють дотриманню її зобов'язань у сфері бюджетної політики на багаторічному горизонті для органів державного управління (Директива Ради 2011/85/ЄС від 8 листопада 2011 р. про вимоги до бюджетних рамок держав-членів). Такі правила повинні сприяти дотриманню дефіциту сектору загального державного управління не більш як 3 відсотки валового внутрішнього продукту, боргу цього сектору — не більш як 60 відсотків валового внутрішнього продукту.

Чинні фіскальні правила обмежені рамками державного бюджету та не охоплюють сектор загального державного управління. Поширення дії фіскальних правил на весь сектор загального державного управління (відповідно до ESA 2010) до 2027 року дасть змогу забезпечити системність та узгодженість фіскальної політики на державному та місцевому рівні з урахуванням фінансового стану Пенсійного фонду України, Фонду соціального страхування на випадок безробіття, інших суб'єктів державного сектору економіки. Такий підхід забезпечить передбачуваність бюджетної політики, зменшення боргових ризиків і підвищення довіри громадян, інвесторів і міжнародних партнерів до державних фінансів.

У той же час суттєвим викликом залишається відновлення дії фіскальних правил щодо рівня дефіциту державного бюджету та рівня державного боргу, які визначені Бюджетним кодексом України, але тимчасово зупинені у зв'язку з безпрецедентними наслідками для економіки та державних фінансів військової агресії Російської Федерації проти України. На даний час строки відновлення дії таких фіскальних правил не визначено.

Ефективність та прозорість системи управління державними фінансами визначається також станом автоматизації та цифрового розвитку її процесів.

Цифровізація системи управління державними фінансами у 2022—2025 роках здійснювалася шляхом реалізації Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2025 року та виконання плану заходів з її реалізації (розпорядження Кабінету Міністрів України від

17 листопада 2021 р. № 1467), Національної стратегії доходів до 2030 року (розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2023 р. № 1218).

Загалом протягом 2022—2025 років досягнуто відчутного прогресу в здійсненні цифрового розвитку системи управління державними фінансами.

У 2023 році розпочато процес створення нової інформаційної системи планування та моніторингу виконання державного бюджету, що складається із двох автоматизованих систем: ІТ-системи Мінфіну “Державний бюджет — Мінфін” та автоматизованої інформаційної системи онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету, які забезпечують онлайн-взаємодію з розпорядниками коштів державного бюджету, врегульовують питання обміну електронними документами між Мінфіном та учасниками бюджетного процесу на рівні державного бюджету, а також забезпечують процеси планування та моніторингу його виконання.

За результатами попередніх випробувань та дослідної експлуатації зазначені інформаційні системи впроваджено в дослідно-промислову експлуатацію наказами Мінфіну від 16 січня 2025 р. № 21 та від 28 травня 2024 р. № 266.

Також забезпечено удосконалення інформаційно-аналітичної системи управління плануванням та виконанням місцевих бюджетів “LOGICA”.

Впроваджено ряд цифрових інструментів та здійснено ряд заходів щодо удосконалення ІТ-систем у сферах оподаткування, митної справи, казначейського обслуговування.

З метою ефективного стратегічного управління інформаційними технологіями в системі управління державними фінансами наказом Мінфіну від 2 березня 2021 р. № 134 утворено постійно діючий допоміжний орган — Комітет з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами та забезпечено його діяльність.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13 травня 2025 р. № 464 актуалізовано та продовжено до 2030 року строк реалізації Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами та затверджено план заходів щодо її реалізації.

Крім того, затверджено Довгостроковий національний стратегічний план цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Державної митної служби України та її територіальних підрозділів на основі Багаторічного стратегічного плану електронної митниці ЄС (наказ Мінфіну від 9 лютого 2024 р. № 63), План цифрового розвитку Державної податкової служби України до 2030 року (наказ Мінфіну від 24 грудня 2024 р. № 660) та План цифрового розвитку Державної казначейської служби України до 2027 року (наказ Мінфіну від 30 вересня 2025 р. № 500).

У рамках Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2025 року залишилися невирішеними питання, зокрема, централізації та консолідації інформаційних ресурсів суб'єктів системи управління державними фінансами.

Пріоритетом є також подальша цифровізація ДПС, Держмитслужби з метою забезпечення виконання ними міжнародних зобов'язань, удосконалення систем податкових та митних послуг, унеможливлення впливу людського фактора та посилення їх доброчесності.

Необхідне впровадження цифрових рішень для зміцнення системи державного фінансового контролю, покращення прогнозування руху бюджетних коштів, верифікації даних та забезпечення безперервної міжвідомчої взаємодії тощо.

Також необхідне подальше посилення інформаційної безпеки в системі управління державними фінансами та збереження і посилення кадрового потенціалу.

Визначальним фактором ефективності управління публічними фінансами та підвищення довіри громадян до державної влади є прозорість системи управління державними фінансами.

З метою забезпечення прозорості бюджету, підзвітності у сфері управління державними фінансами Мінфіном здійснюється регулярне оновлення та удосконалення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи “Прозорий бюджет” та єдиного веб-порталу використання публічних коштів.

Водночас у контексті євроінтеграційних процесів виникає необхідність забезпечення публікації даних про інституційні одиниці, що є частиною сектору загального державного управління, як того вимагає стаття 14 Директиви ЄС 2011/85/ЄС від 8 листопада 2011 р. (із змінами).

Забезпечення повноти, прозорості, доступності оприлюднених бюджетних даних сприятиме кращому розумінню платниками податків, як витрачаються їх кошти, а відповідність міжнародним критеріям покращить її сприйняття громадськістю.

Для оцінки рівня прозорості бюджетної інформації Мінфін співпрацює з організацією International Budget Partnership у проведенні дослідження відкритості бюджету Open Budget Survey за компонентою “Бюджетна прозорість” (далі — рейтинг OBS).

До початку повномасштабного вторгнення Російської Федерації Україна демонструвала високі показники прозорості, відкритості та доступності бюджетних даних. Про це свідчить високе місце України в рейтингу OBS за 2021 рік: 65 балів (із 100 можливих), 23 місце (серед

125 країн, які брали участь у дослідженні) та віднесення України до групи країн з достатнім рівнем доступу до бюджетних даних.

Однак оголошення воєнного стану та введення законодавчих обмежень щодо оприлюднення набору бюджетних даних у 2022 році обумовили погіршення результатів України у подальшому рейтингу OBS. Про таке ж зниження прозорості бюджетних даних України зауважують і фахівці програми SIGMA за результатами оцінювання прогресу України в системі управління державними фінансами за 2023 рік порівняно із 2021 роком.

За результатами рейтингу OBS за 2023 рік Україна отримала 38 балів (із 100 можливих), зайняла 79 місце (серед 125 країн, які брали участь у дослідженні) та віднесена до групи країн з мінімальним доступом до бюджетних даних. У 2025 році Україна брала участь у черговому оцінюванні прозорості бюджетних даних, результати якого будуть оприлюднені у 2026 році.

Подальше підвищення рівня прозорості системи управління державними фінансами є одним із євроінтеграційних пріоритетів України.

Критичним для стійкості системи управління державними фінансами, безперервності її процесів та здатності виконувати міжнародні зобов'язання є інституційна спроможність органів системи управління державними фінансами.

Протягом періоду реалізації Стратегії на 2022—2025 роки здійснено ряд заходів з підвищення спроможності органів системи управління державними фінансами.

Створено умови для проведення організаційних заходів з підвищення рівня професійної компетентності державних службовців органів системи управління державними фінансами. Навчальні заходи проводилися відповідно до індивідуальних програм професійного розвитку з урахуванням загальних та спеціальних потреб державних службовців, що дало змогу поглибити їх знання у пріоритетних напрямках.

Впроваджено практику щорічних опитувань персоналу в органах системи управління державними фінансами.

Частково невирішеним питанням у рамках реалізації Стратегії на 2022—2025 роки залишилося питання щодо впровадження моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій. Поточний стан управління персоналом у системі управління державними фінансами характеризується відсутністю цілісної моделі компетенції для сімей та рівнів посад відповідних державних органів.

Наказом ДПС від 3 вересня 2024 р. № 628 затверджено Модель стратегічного управління людськими ресурсами на основі компетенцій Державної податкової служби України та План заходів щодо її впровадження.

У 2024 році Держмитслужба ініціювала реалізацію пілотного проекту щодо запровадження моделі компетенцій у роботу служб управління персоналом митних органів на базі чотирьох митниць. Його результати стануть основою для валідування митних компетенцій, підготовки необхідних нормативних документів та масштабування моделі митних компетенцій у Держмитслужбі та її територіальних органах. Водночас це дасть змогу удосконалити систему професійного навчання, оцінки персоналу та інструментів підвищення кваліфікації.

Продовжується впровадження моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій також у Мінфіні. Наказом Мінфіну від 26 березня 2024 р. № 145 затверджено Стратегію розвитку системи управління людськими ресурсами в Міністерстві фінансів України на 2024—2026 роки та Стратегічний план розвитку системи управління людськими ресурсами в Міністерстві фінансів України на 2024—2026 роки, одним із завдань якого визначено розроблення моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій.

Невирішеним за результатами реалізації Стратегії на 2022—2025 роки залишилося питання формування мережі внутрішніх тренерів у системі управління державними фінансами. На даний час потреби в навчанні, програми та методи розвитку не пов'язані з компетенціями працівників системи управління державними фінансами через відсутність моделі компетенцій, а також відсутність програм для внутрішніх тренерів.

Крім того, потребується посилення спроможності Державного податкового університету у забезпеченні розвитку персоналу в системі управління державними фінансами.

Стратегічні цілі та показники їх досягнення

Метою цієї Стратегії є побудова ефективної системи управління державними фінансами, яка гармонізована із стандартам ЄС, спрямована на забезпечення збалансованості, стабільності, стійкості державних фінансів, забезпечення сталого фінансового підґрунтя для захисту територіальної цілісності України, відновлення та відбудови України, а також розвитку її соціально-економічного потенціалу.

Результатами реалізації цієї Стратегії повинні стати належний рівень відповідності національного законодавства та практик управління державними фінансами в усіх її сферах законодавству та практикам ЄС, високий рівень ефективності та прозорості планування, мобілізації та використання державних фінансів, зміцнення потенціалу української економіки, зокрема забезпечення її конкурентоспроможності, покращення інвестиційного клімату з урахуванням соціального та екологічного виміру.

Для досягнення зазначеної мети визначено п'ять стратегічних цілей:

стратегічна ціль I. Національна податкова та митна системи відповідають стандартам ЄС та ОЕСР та є фінансово спроможними для забезпечення фінансування потреб національної безпеки і оборони та післявоєнного відновлення;

стратегічна ціль II. Система управління державними фінансами є передбачуваною, послідовною та стійкою, відповідає потребам воєнного часу, післявоєнного відновлення та стандартам ЄС;

стратегічна ціль III. Державний та місцевий бюджети ефективно виконуються в умовах воєнного стану та післявоєнного відновлення;

стратегічна ціль IV. Здійснюється ефективний та прозорий нагляд і контроль за державними фінансами відповідно до стандартів ЄС;

стратегічна ціль V. Система управління державними фінансами є прозорою, цифровізованою та інституційно спроможною.

Досягнення стратегічних цілей буде визначено з урахуванням комплексу таких показників:

для стратегічної цілі I:

- рівень перерозподілу валового внутрішнього продукту через доходи зведеного бюджету, відсотків;

- рівень підготовки щодо виконання Україною євроінтеграційних зобов'язань за розділом 16 “Оподаткування” у 2030 році — 4 бали (за п'ятибальною шкалою);

- рівень підготовки щодо виконання Україною євроінтеграційних зобов'язань за розділом 29 “Митний союз” у 2030 році — 5 балів (за п'ятибальною шкалою);

для стратегічної цілі II:

- дефіцит державного бюджету, відсотків валового внутрішнього продукту;

- рівень державного боргу, відсотків валового внутрішнього продукту;

- рівень підготовки щодо виконання Україною євроінтеграційних зобов'язань за розділом 17 “Економічна та монетарна політика” у 2030 році — 4 бали (за п'ятибальною шкалою);

- рівень підготовки щодо виконання Україною євроінтеграційних зобов'язань за розділом 22 “Регіональна політика та координація структурних інструментів” у 2030 році — 4 бали (за п'ятибальною шкалою);

для стратегічної цілі III:

- рівень підготовки щодо виконання Україною євроінтеграційних зобов'язань за розділом 5 “Публічні закупівлі” у 2030 році — 4 бали (за п'ятибальною шкалою);

- рівень підготовки щодо виконання Україною євроінтеграційних зобов'язань за розділом 18 “Статистика” у 2030 році — 4 бали (за п'ятибальною шкалою);

- кількість балів України в оцінці PULSAR у 2030 році (за результатами останньої проведеної оцінки) — “А”;

для стратегічної цілі IV:

- рівень підготовки України щодо виконання євроінтеграційних зобов'язань за розділом 32 “Фінансовий контроль” у 2030 році — 4 бали (за п'ятибальною шкалою);

- рівень підготовки щодо виконання Україною євроінтеграційних зобов'язань за розділом 33 “Фінансові та бюджетні положення” у 2030 році — 4 бали (за п'ятибальною шкалою);

для стратегічної цілі V:

- кількість балів України за компонентою “Бюджетна прозорість” дослідження Open Budget Survey у 2030 році (за результатами останньої проведеної оцінки) — 61 бал (із 100 можливих);

- рівень залученості працівників системи управління державними фінансами у результатах своєї діяльності та досягненні стратегічних цілей державного органу влади у 2030 році — 40 відсотків.

Базові значення до зазначених євроінтеграційних показників визначені у звітах Європейської Комісії щодо прогресу України в межах Пакету розширення. Зокрема, за результатами 2025 року Україна має:

початковий рівень підготовки щодо виконання євроінтеграційних зобов'язань (або 1 бал за п'ятибальною шкалою) за розділом 33 “Фінансові та бюджетні положення”;

певний рівень підготовки щодо виконання євроінтеграційних зобов'язань (або 2 бали за п'ятибальною шкалою) за розділами 5 “Публічні закупівлі”, 16 “Оподаткування”, 18 “Статистика”, 22 “Регіональна політика та координація структурних інструментів”, 32 “Фінансовий контроль”;

середній рівень підготовки щодо виконання євроінтеграційних зобов'язань (або 3 бали за п'ятибальною шкалою) за розділом 17 “Економічна та монетарна політика”;

хороший рівень підготовки щодо виконання євроінтеграційних зобов'язань (або 4 бали за п'ятибальною шкалою) за розділом 29 “Митний союз”.

Показник “рівень залученості працівників системи управління державними фінансами у результатах своєї діяльності та досягненні стратегічних цілей державного органу влади” у базовому 2024 році не оцінювався.

Базові значення за 2024 рік для інших показників досягнення стратегічних цілей наведені в розділах “Загальна частина” та “Аналіз поточного стану, тенденції та обґрунтування щодо необхідності розв’язання виявлених проблем”.

Для бюджетних показників, що характеризують стан досягнення стратегічних цілей (зокрема, показників щодо рівня перерозподілу валового внутрішнього продукту через доходи зведеного бюджету, рівня дефіциту державного бюджету, відсотків валового внутрішнього продукту, та рівня державного боргу, відсотків валового внутрішнього продукту), цільові та фактичні значення будуть визначатися з урахуванням бюджетних показників, визначених у Бюджетній декларації, що охоплює відповідний період, та у відповідній Стратегії управління державним боргом.

Завдання, спрямовані на досягнення поставлених цілей

Стратегічна ціль I. Національна податкова та митна системи відповідають стандартам ЄС та ОЕСР та є фінансово спроможними для забезпечення фінансування потреб національної безпеки і оборони та післявоєнного відновлення

Податкова система

Мета — формування справедливої та передбачуваної податкової системи, яка відповідає високому рівню готовності України до виконання євроінтеграційних зобов’язань у сфері оподаткування, забезпечує стабільність та повноту сплати податків і зборів до бюджетів усіх рівнів, сприяє закріпленню інтегрованості України у світову економіку як надійної податкової юрисдикції.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконання такого завдання — приведення національного податкового законодавства та механізмів податкового адміністрування і контролю у відповідність із стандартами ЄС та ОЕСР.

Завдання є комплексним та системним, виконання якого здійснюється шляхом реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року трьома етапами.

На першому етапі здійснюється внутрішня реформа податкових органів, спрямована на їх цифровізацію, удосконалення податкового адміністрування, впровадження системи управління податковими ризиками, здійснення антикорупційних заходів тощо.

Другий етап передбачає відновлення довіри платників податків, подальше посилення доброчесності податкових органів, що є критичним для успішності реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року.

Третій етап передбачає здійснення заходів щодо реалізації податкової політики.

Окремі заходи на різних етапах є взаємопов'язаними та здійснюються одночасно, зокрема відповідно до міжнародних зобов'язань України.

Ключовими пріоритетами реформування за цією сферою в середньостроковій перспективі є:

- впровадження "Е-аудиту";

- забезпечення гармонізації податкового законодавства України з питань акцизного податку, податку на додану вартість та податку на прибуток підприємств із законодавством ЄС;

- забезпечення необхідного рівня захисту національної системи оподаткування прибутку підприємств від практик ухилення чи уникнення сплати податків шляхом транспозиції положень відповідної директиви ЄС (ATAD, Anti-Tax Avoidance Directive);

- розширення сфери міжнародного автоматичного обміну інформацією для податкових цілей, зокрема інформацією про доходи, отримані через цифрові платформи, шляхом транспозиції положень відповідної директиви ЄС (DAC 7, Directive on Administrative Cooperation) та Модельних правил ОЕСР щодо звітності цифрових платформ;

- запровадження акцизного податку на підсолоджені цукром напої;

- удосконалення правил трансфертного ціноутворення відповідно до рекомендацій ОЕСР та міжнародного досвіду оподаткування;

- забезпечення функціонування інформаційних систем контролюючих органів у режимі обробки деперсоніфікованої інформації про платників податків;

- впровадження інституційних трансформацій та посилення доброчесності податкових органів тощо.

Заходи щодо підготовки податкових ІТ-систем до вступу України до ЄС будуть здійснюватися в рамках виконання Плану цифрового розвитку Державної податкової служби України до 2030 року.

Виконання визначеного завдання сприятиме забезпеченню реалізації прагнення України до членства в ЄС та ОЕСР, підвищенню рівня довіри до податкових органів, створенню сприятливого бізнес-клімату в Україні, мобілізації стабільних податкових надходжень для забезпечення фінансування першочергових потреб, зокрема потреб національної безпеки і оборони, відновлення та відбудови.

Виконання визначеного завдання сприятиме імплементації окремих положень актів ЄС у відповідній сфері, зокрема Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 р.; Директиви Ради 2009/132/ЄС від 19 жовтня 2009 р.; Директиви Ради (ЄС) 2020/262 від 19 грудня 2019 р.;

Директиви Ради (ЄС) 2022/543 від 5 квітня 2022 р. (зміни до Директиви Ради (ЄС) 2020/262); Директиви Ради 2003/96/ЄС від 27 жовтня 2003 р.; Директиви Ради 95/60/ЄС від 27 листопада 1995 р.; Директиви Ради 92/83/ЄЕС від 19 жовтня 1992 р.; Директиви Ради (ЄС) 2020/1151 від 29 липня 2020 р. (зміни до Директиви Ради 92/83/ЄЕС); Директиви Ради 2008/7/ЄС від 12 лютого 2008 р., Директиви Ради (ЄС) 2011/96/ЄС від 30 листопада 2011 р.; Директиви Ради 2003/49/ЄС від 3 червня 2003 р.; Директиви Ради (ЄС) 2016/1164 від 12 липня 2016 р.; Директиви Ради (ЄС) 2022/2523 від 14 грудня 2022 р.; Конвенції про усунення подвійного оподаткування у зв'язку з коригуванням доходів асоційованих підприємств (90/463/ЄЕС) (“Арбітражна конвенція ЄС”); Кодексу поведінки для ефективної імплементації Конвенції про усунення подвійного оподаткування у зв'язку з коригуванням прибутків асоційованих підприємств (2009/C 322/01); Директиви Ради (ЄС) 2017/1852 від 10 жовтня 2017 р. про механізми вирішення податкових спорів у ЄС; Директиви Ради 2011/16/ЄС від 15 лютого 2011 р.; Директиви Ради 2010/24/ЄС від 16 березня 2010 року.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Рівень задоволеності платників податків послугами ДПС за результатами періодичних опитувань, відсотків, не менше	87,2	85	85	85	87	87	90
Рівень наближення ставок акцизного податку на тютюнові вироби до мінімального рівня ЄС,	64,4	86,7	91,1	95,6	100	100	100

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
відсотків, не менше							
Кількість успішних міжнародних автоматичних обмінів інформацією ДПС за Стандартом СбС, здійснених протягом звітного року, одиниць, не менше*			1	1	1	1	1

* Значення показника на 2024—2025 роки відсутні, оскільки здійснення першого обміну звітами СбС відбудеться у 2026 році за перший звітний період — 2024 рік.

Митна система

Мета — розбудова передбачуваної та прогнозованої митної системи на основі практики ЄС, яка стимулює підвищення якості ведення зовнішньоекономічної діяльності, забезпечує баланс безпекової функції митниці та партнерських відносин з бізнесом, інтеграцію українських підприємств у міжнародні ланцюги постачання товарів.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати завдання щодо впровадження у національне митне законодавство стандартів та практик ЄС.

Завдання є комплексним та системним, виконання якого здійснюється шляхом реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2023 р. № 1218, та середньострокового плану заходів з досягнення цілей реформування митних органів у рамках реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 серпня 2025 р. № 835.

Ключовими пріоритетами реформування за цією сферою в середньостроковій перспективі є:

гармонізація митного законодавства України до законодавства ЄС, зокрема шляхом підготовки нової редакції Митного кодексу України, що відповідає Митному кодексу ЄС, а також підзаконних актів для реалізації його положень з метою забезпечення їх відповідності положенням європейського законодавства в митній сфері;

посилення антикорупційних заходів та підвищення довіри до митних органів, зокрема шляхом проведення атестації посадових осіб митних органів, а також психофізіологічного опитування із застосуванням поліграфа, впровадження діяльності Дисциплінарного комітету та механізму ротації посадових осіб митних органів, утворення мобільного антикорупційного центру, запровадження використання індивідуальних портативних відеокамер під час виконання посадових обов'язків;

побудова сучасних, гнучких, надійних, сервісно орієнтованих інформаційно-комунікаційних систем, зокрема шляхом заміни та модернізації застарілих функціонуючих систем та сучасного технічного оснащення пунктів пропуску для оптимізації їх роботи.

Водночас передбачено посилення інституційної стійкості та ефективності Держмитслужби, зокрема шляхом призначення Голови Держмитслужби, розбудови правоохоронної функції митних органів, запровадження системи ключових показників ефективності тощо.

Важливим аспектом у реформуванні митної системи є розвиток міжнародного митного співробітництва, який передбачає обмін попередньою митною інформацією з іншими державами, подальший розвиток програми авторизованих економічних операторів, безперебійного функціонування митних процедур, зокрема в частині транзиту товарів територією України відповідно до Конвенції про процедуру спільного транзиту.

Заходи щодо підготовки митних ІТ-систем для вступу до ЄС будуть впроваджуватись також у рамках реалізації Довгострокового національного стратегічного плану цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Державної митної служби України та її територіальних підрозділів на основі Багаторічного стратегічного плану електронної митниці ЄС (Multi-annual strategic plan for electronic customs, MASP-C).

Виконання визначеного завдання сприятиме активізації зовнішньоекономічної діяльності, мобілізації стабільних надходжень до державного бюджету митних платежів, забезпеченню реалізації прагнення України до членства в ЄС.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Загальна кількість декларацій, оформлених Держмитслужбою за процедурою спільного транзиту (NCTS), тис. одиниць, не менше	94	141	150	160	170	180	190
Загальна кількість суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності, які отримали авторизацію авторизованого економічного оператора (АЕО), одиниць, не менше	77	110	130	150	160	170	180

Стратегічна ціль II. Система управління державними фінансами є передбачуваною, послідовною та стійкою, відповідає потребам воєнного часу, післявоєнного відновлення та стандартам ЄС

Макроекономічне та бюджетне прогнозування

Мета — підвищення реалістичності та надійності прогнозів економічного і соціального розвитку України та прогнозів надходжень податків та зборів на середньострокову перспективу.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

впровадження прозорого та обґрунтованого макроекономічного прогнозування;

удосконалення інструментів прогнозування надходжень податків і зборів.

Виконання зазначених завдань передбачає, зокрема, підвищення спроможності у сфері макроекономічного прогнозування, розширення практики проведення консультацій та обговорень з експертним

середовищем як з вітчизняними, так і з іноземними експертами. Також заплановано здійснити перегляд методик прогнозування доходів бюджету, в рамках якого будуть актуалізовані вже затверджені методики прогнозування доходів бюджету, а також розроблені нові моделі на базі використання залежностей, виявлених методами регресійного аналізу, та затверджені відповідні нові методики.

Виконання визначених завдань сприятиме підвищенню ефективності бюджетного планування, а також послідовності та прозорості управління державними фінансами.

Водночас заходи щодо виконання визначених завдань сприятимуть імплементації окремих положень актів ЄС у відповідній сфері, зокрема Директиви Ради 2011/85/ЄС від 8 листопада 2011 р., а також забезпеченню дотримання процедур Європейського семестру щодо посилення об'єктивності та надійності макроекономічного прогнозування, що є ключовою умовою ефективності бюджетного планування та досягнення середньострокових фінансових цілей Пакту стабільності та зростання.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Відхилення між фактичними та прогнозними показниками номінального валового внутрішнього продукту, відсотків, не більше	0,2	3	3	3	3	3	3
Відхилення між прогнозними та фактичними показниками податкових доходів зведеного бюджету, відсотків, не більше**	2,4	5	5	5	4	4	3

** Значення показника на 2028—2030 роки актуальні за умови скасування або припинення воєнного стану.

Стратегічне планування

Мета — формування комплексної, логічно пов'язаної архітектури національної системи стратегічного планування, що базується на єдиних та прозорих правилах, ключові елементи якої враховують ресурсні можливості держави та спрямовані на досягнення підтримуваних суспільством довгострокових орієнтирів і забезпечення сприятливого безпекового середовища.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

розбудова національної системи стратегічного планування;

імплементация оновленої системи стратегічного планування.

Досягнення визначеної мети буде здійснюватися у два етапи шляхом реалізації Концепції національної системи стратегічного планування, Дорожньої карти з питань реформи державного управління, плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024—2028 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 червня 2024 р. № 588.

На першому етапі в рамках виконання завдання щодо розбудови національної системи стратегічного планування передбачено розроблення законопроекту, яким буде врегульовано правові і організаційні засади функціонування національної системи стратегічного планування. Даним законом визначатимуться принципи, на яких ґрунтуватиметься національна система стратегічного планування, та врегульовуватимуться проблемні питання у цій сфері, а саме поняття (термінологія) у сфері стратегічного планування; розподіл та закріплення повноважень між гілками влади, визначення і закріплення координуючої ролі, закріплення чіткої системи документів і принципів каскадування цілей, встановлення вимог до змісту, процедур перегляду документів та внесення змін до них, зв'язку з бюджетним плануванням, а також встановлюватимуться вимоги до моніторингу виконання документів, зокрема проведення такого моніторингу за допомогою впровадження єдиної інформаційної цифрової системи, оцінки прогресу досягнення цілей, публічного звітування, яке визначатиме правові наслідки у разі невиконання або неналежного виконання документів системи стратегічного планування.

Також законопроект передбачатиме норми щодо визнання такими, що втратили чинність, Законів України “Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України”, “Про державні цільові програми”; внесення змін до Законів України “Про Кабінет Міністрів України” та “Про центральні органи виконавчої влади”, які закріплюють завдання і повноваження відповідних суб'єктів національної системи стратегічного планування розвитку України; організації

стратегічного планування у сфері соціально-економічного розвитку у перехідний період до прийняття всієї системи підзаконних актів.

Крім того, передбачено внесення змін до Бюджетного кодексу України з метою взаємоузгодження з майбутнім законом щодо розбудови національної системи стратегічного планування.

На другому етапі, після набрання чинності законом щодо розбудови національної системи стратегічного планування, зусилля будуть зосереджені на імплементації нової системи стратегічного планування. Цей процес передбачає кілька ключових заходів:

розроблення Стратегії розвитку України;

оцінку і перегляд всіх чинних стратегій та інших стратегічних документів з метою інкорпорації їх актуальних положень до нових секторальних або кроссекторальних стратегій, які розроблятимуться на виконання Стратегії розвитку України, проведення оцінки і збалансування фінансових потреб на їх реалізацію, скасування недієвих стратегічних документів;

внесення змін до законів України, що впливатимуть із закону;

прийняття підзаконних нормативно-правових актів, методичних рекомендацій та настанов, що впливають із закону;

впровадження програм розбудови спроможності та нарощування потенціалу з питань стратегічного планування для державних службовців.

Здійснення визначених заходів дасть змогу Україні діяти послідовно, цілеспрямовано та ефективно у досягненні своїх стратегічних орієнтирів та забезпечити ефективне використання ресурсів і задоволення суспільних потреб в умовах складних внутрішніх і зовнішніх викликів, майбутнього відновлення, сприятиме реалізації прагненню України до членства в ЄС.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Частка документів національної системи стратегічного планування, що відповідають вимогам					20	50	80

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік

підзаконних
нормативно-
правових актів,
ухвалених на
виконання Закону
України щодо
розбудови
національної
системи
стратегічного
планування,
відсотків, не
менше***

*** Значення показника на 2024—2027 роки відсутні, оскільки імплементація нової системи стратегічного планування здійснюватиметься з 2028 року — після прийняття відповідних нормативно-правових актів.

Середньострокове бюджетне планування

Мета — забезпечення послідовності та передбачуваності бюджетної політики на середньострокову перспективу, підвищення достовірності та якості бюджетного планування, посилення стратегічного підходу до бюджетного планування.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

удосконалення середньострокового бюджетного планування на державному рівні;

удосконалення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні.

У межах реалізації завдання щодо удосконалення середньострокового бюджетного планування на державному рівні заплановано розроблення методичних підходів до розрахунку базового обсягу витрат, вартості нової політики, бюджетного простору.

Крім того, цією Стратегією передбачено впровадження заходів щодо удосконалення підходів до проведення фінансово-економічних розрахунків під час підготовки актів законодавства, розробником яких є Кабінет Міністрів України, підвищення достовірності середньострокового бюджетного планування, посилення бюджетної дисципліни, а також удосконалення національної бюджетної класифікації з урахуванням актів

права ЄС та узгодження строків складання Бюджетної декларації та проекту закону про Державний бюджет України із циклом бюджетного планування ЄС.

Завдання щодо удосконалення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні буде реалізовано шляхом здійснення моніторингу за результатами стану складання прогнозів місцевих бюджетів у 2025 році і подальшого комплексного оновлення відповідної нормативно-правової бази, зокрема розроблення нормативно-правових актів щодо удосконалення показників гендерних та кліматичних аспектів у середньостроковому бюджетному плануванні. Також заплановано впровадження заходів щодо підвищення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування стосовно середньострокового бюджетного планування.

Виконання визначених завдань сприятиме реалізації прагнення України до членства в ЄС, підвищенню ефективності бюджетного планування, раціональному управлінню обмеженим бюджетним ресурсом в інтересах громадян та забезпеченню національної безпеки та сталому відновленню і розвитку України.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Відхилення показників видатків, передбачених у проекті державного бюджету на плановий період, від показників видатків, визначених Бюджетною декларацією на відповідний період, відсотків, не більше****	-0,4	+27	5	5	5	5	5
Частка місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, що		100	100	100	100	100	100

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
здійснюють середньострокове бюджетне планування, відсотків, не менше****							
Частка місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, охоплених заходами щодо підвищення спроможності здійснення середньострокового бюджетного планування, відсотків, не менше	25	40	45	50	55	65	70

**** Значення показника на 2026—2030 роки актуальні за умови скасування або припинення воєнного стану.

***** Значення показника на 2024—2025 роки відсутні, оскільки середньострокове бюджетне планування на місцевому рівні відновлено з 2025 року, в якому розпочато складання прогнозів місцевих бюджетів на 2026—2028 роки.

Програмно-цільовий метод

Мета — підвищення ефективності та результативності бюджетних витрат і якості надання публічних послуг.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

удосконалення програмно-цільового методу у бюджетному процесі на державному рівні;

удосконалення програмно-цільового методу у бюджетному процесі на місцевому рівні.

У межах виконання завдання щодо удосконалення програмно-цільового методу у бюджетному процесі на державному рівні заплановано забезпечення щорічного проведення оглядів витрат у визначених сферах починаючи з 2026 року на основі оновленої з урахуванням рекомендацій ОЕСР методології їх проведення, а також розроблення орієнтовного плану

проведення оглядів витрат державного бюджету на 2028—2032 роки з урахуванням необхідності проведення огляду витрат у сфері діяльності не рідше одного разу на п'ять років.

Заплановано удосконалення підходів щодо застосування програмно-цільового методу в бюджетному процесі за результатами впровадження пілотних проектів в окремих головних розпорядників коштів державного бюджету, а також впровадження заходів щодо посилення спроможності головних розпорядників коштів державного бюджету стосовно практичного застосування програмно-цільового методу.

Для посилення адресності надання державних виплат і, як наслідок, ефективності використання бюджетних коштів заплановано подальше проведення верифікації та моніторингу державних виплат і перевірки достовірності інформації та документів, що внесені до електронної системи охорони здоров'я, на підставі яких здійснюється оплата надання медичних послуг за програмою медичних гарантій.

Завдання щодо удосконалення програмно-цільового методу у бюджетному процесі на місцевому рівні буде реалізовано шляхом розроблення нормативно-правових актів щодо:

удосконалення застосування програмно-цільового методу на місцевому рівні;

удосконалення оцінки ефективності бюджетних програм на місцевому рівні;

затвердження Методичних рекомендацій щодо застосування кодів Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету.

Крім того, заплановано впровадження заходів щодо посилення спроможності органів місцевого самоврядування стосовно практичного застосування програмно-цільового методу на місцевому рівні.

Виконання визначених завдань сприятиме посиленню програмно-цільового методу як дієвого інструменту управління бюджетними коштами, досягненню цілей державної політики та цілей громад у довгостроковій перспективі.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Частка видатків та надання кредитів з державного бюджету, охоплених	6,5	2,6	3	3	3	3	3

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
оглядами витрат, відсотків							
Частка місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, які враховують гендерні аспекти під час формування бюджетних програм, відсотків, не менше *****		40	55	70	85	100	100
Частка місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, охоплених заходами щодо підвищення якості застосування програмно- цільового методу у бюджетному процесі, відсотків, не менше	25	40	45	50	55	65	70

***** Значення показника на 2024 рік відсутнє, оскільки оцінювання у базовому році не проводилося.

Управління публічними інвестиціями

Мета — формування цілісної, стійкої та ефективної системи управління публічними інвестиціями, яка забезпечує планування інвестиційних проектів на основі стратегічних пріоритетів та середньострокової бюджетної рамки, здійснення їх відбору відповідно до уніфікованих та прозорих процедур і чітких критеріїв та реалізація в межах запланованих строків та фінансування.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати завдання щодо імплементації нової моделі управління публічними інвестиціями та подальше її удосконалення.

Впровадження заходів щодо досягнення визначеної мети розпочате у 2024 році та здійснюється шляхом виконання плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024—2028 роки у два етапи.

Перший етап (2024—2025 роки) передбачає на створення необхідних передумов для переходу до нової моделі управління публічними інвестиціями.

Другий етап (2026—2028 роки) передбачає імплементацію нової моделі управління публічними інвестиціями, зокрема шляхом щорічного розроблення середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій держави, формування на його основі єдиного проектного портфеля публічних інвестицій держави, забезпечення доступу громадськості до інформації про хід реалізації публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій через Єдину інформаційну систему управління публічними інвестиційними проектами та Єдину цифрову інтегровану інформаційно-аналітичну систему управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури (DREAM).

Водночас другий етап реформи передбачає подальше удосконалення середньострокового бюджетного та стратегічного планування публічних інвестицій та управління пов'язаними з ними фінансовими ризиками, подальшу цифровізацію процесу управління публічними інвестиціями, посилення інституційної спроможності з управління публічними інвестиціями, включно з посиленням відповідних окремих підрозділів в органах на центральному та місцевому рівні, створення центрів експертизи щодо підготовки та реалізації проектів і механізмів залучення зовнішньої експертизи тощо.

За результатами реалізації другого етапу необхідне оновлення плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями.

Виконання визначеного завдання сприятиме ефективному використанню ресурсів для відновлення та відбудови України, своєчасному реагуванню на потреби негайного відновлення зруйнованих об'єктів, передусім критичної інфраструктури та житла, залученню іноземних і місцевих інвесторів, забезпеченню прозорості та підзвітності у процесах відновлення та відбудови України.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Частка публічних інвестиційних проектів Єдиного проектного портфеля публічних інвестицій держави у загальній кількості публічних інвестиційних проектів, фінансове забезпечення за якими передбачено у державному бюджеті, відсотків, не менше	*****	100	100	100	100	100	100

***** Значення показника на 2024 рік відсутнє, оскільки перехід до нової моделі управління публічними інвестиціями розпочато з 2025 року (фінансове забезпечення проектів, передбачених у Єдиному проектному портфелі публічних інвестицій, вперше включено до Закону України “Про Державний бюджет України на 2025 рік”).

Фіскальна децентралізація та міжбюджетні відносини

Мета — створення сталої, прозорої та справедливої системи розподілу фінансових ресурсів між рівнями влади шляхом забезпечення відповідності між обсягом повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування, та закріпленими за відповідними місцевими бюджетами фінансовими ресурсами, та посилення фінансової спроможності територіальних громад.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати завдання щодо удосконалення механізму міжбюджетного вирівнювання.

Виконання зазначеного завдання здійснюватиметься шляхом розроблення законодавчих змін щодо формування ресурсної бази органів місцевого самоврядування відповідно до закріплених повноважень за принципом субсидіарності, а також щодо удосконалення механізму горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів.

Крім того, передбачено розроблення методичних підходів щодо запровадження системи бенчмаркінгу для місцевих бюджетів.

Здійснення зазначених заходів нерозривно пов'язане із виконанням Державної стратегії регіонального розвитку на 2021—2027 роки, схваленої постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695, та планом заходів на 2025—2027 роки з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку на 2021—2027 роки, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25 вересня 2025 р. № 1047, а також прийняттям Верховною Радою України закону України про засади розмежування повноважень органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування за принципом субсидіарності.

Виконання зазначеного завдання сприятиме зменшенню дисбалансів між громадами та підвищенню їх фінансової незалежності, забезпеченню можливості органів самоврядування якісно виконувати покладені на них функції, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Частка спроможних місцевих бюджетів, індекс податкоспроможності яких більше 0,9, відсотків, не менше	29	30	31	33	34	36	37

Управління фінансовими ризиками

Мета — формування ефективної та всеосяжної системи управління фінансовими ризиками, що забезпечує завчасне їх виявлення та вжиття заходів для уникнення або мінімізації їх впливу на бюджетні показники на центральному та місцевому рівні.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

посилення системи управління фінансовими ризиками на центральному рівні;

запровадження управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів.

Виконання зазначених завдань здійснюватиметься шляхом подальшої імплементації оновленої системи управління фінансовими ризиками, що

включає ризики, пов'язані з реалізацією публічних інвестиційних проектів, зокрема на умовах публічно-приватного партнерства.

Водночас заплановано розширення кількісної оцінки фінансових ризиків у частині включення до неї прогнозів фінансових змінних (дефіцит, борг) за певних шокових сценаріїв та започаткування проведення оцінки фінансових ризиків, пов'язаних із зміною клімату.

Важливим кроком у побудові всеосяжної системи управління фінансовими ризиками є нормативне врегулювання здійснення управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів. Заплановано підготовку законопроекту щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині визначення порядку здійснення управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів, а також розроблення відповідних підзаконних нормативно-правових актів щодо затвердження методичних рекомендацій стосовно управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів.

Також заплановано заходи щодо посилення інституційної спроможності Мінфіну та інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування щодо управління фінансовими ризиками.

Виконання зазначеного завдання сприятиме підвищенню стійкості державних фінансів, забезпеченню макроекономічної стабільності та повного і вчасного фінансування основних зобов'язань держави.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Відображення фінансових ризиків, що матеріалізувалися, у реєстрі фінансових ризиків, відсотків, не менше	100	100	100	100	100	100	100
Відхилення між фактичними та плановими показниками надходжень частини чистого прибутку і дивідендів на державну частку до державного бюджету внаслідок	2,2	5	5	5	5	5	5

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
матеріалізації фіскальних ризиків, відсотків, не більше							
Частка органів місцевого самоврядування, які здійснюють оцінку фіскальних ризиків, відсотків, не менше					90	100	100

***** Значення показника на 2024—2027 роки відсутні, оскільки практичне впровадження управління фіскальними ризиками місцевих бюджетів заплановано з 2028 року.

Управління боргом

Мета — підвищення ефективності управління державним боргом, гарантованим державою боргом та місцевим боргом, гарантованим Автономною Республікою Крим, обласними радами, міськими, селищними та сільськими територіальними громадами боргом, зокрема з урахуванням практик ЄС.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

гармонізація управління державним боргом та місцевим боргом із стандартами ЄС;

посилення інституційної спроможності управління державним та місцевим боргом;

розвиток внутрішнього ринку державних цінних паперів.

Виконання завдання щодо гармонізації управління державним боргом та місцевим боргом із стандартами ЄС здійснюватиметься шляхом приведення законодавства України у відповідність із законодавством ЄС, зокрема в частині його гармонізації з вимогами Європейської системи рахунків (ESA), та відповідного оновлення Середньострокової стратегії управління державним боргом після внесення змін до законодавства.

Посилення інституційної спроможності управління державним боргом здійснюватиметься шляхом забезпечення функціонування Боргового агентства.

На місцевому рівні заплановано посилення спроможності органів місцевого самоврядування щодо управління місцевим боргом шляхом методологічної підтримки із зазначеного питання.

Водночас будуть впроваджені заходи щодо удосконалення нормативно-правової бази стосовно залучення довгострокового пільгового фінансування, зокрема з метою ефективної підготовки та реалізації спільних з міжнародними фінансовими організаціями проектів, спрямованих на відновлення та відбудову України.

Розвиток внутрішнього ринку державних цінних паперів забезпечуватиметься, зокрема, шляхом підвищення привабливості державних цінних паперів та подальшого нормативного врегулювання запровадження активних інструментів управління державним боргом на внутрішньому ринку.

Виконання зазначеного завдання сприятиме зниженню боргового навантаження на державний та місцеві бюджети, уникненню емісійного фінансування та інфляційного тиску, поступовому відновленню боргової стійкості та реалізації прагнення України до членства в ЄС.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Своєчасність виконання боргових зобов'язань держави, відсотків, не менше	100	100	100	100	100	100	100
Середньозважений термін до погашення державного боргу, років, не менше	11,4	12	12	12	12	12	12
Рефінансування облігацій внутрішньої державної позики, номінованих в іноземній валюті, відсотків, не більше	104,4	90	80	70	50	10	0

Управління ліквідністю

Мета — підвищення ефективності механізмів управління ліквідністю єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Казначейства та якості прогнозування руху коштів.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати завдання щодо удосконалення інструментів управління ліквідністю та прогнозування руху коштів на рахунках Казначейства.

Виконання цього завдання передбачає впровадження заходів, зокрема, щодо створення та впровадження в експлуатацію інформаційної системи прогнозування руху коштів на рахунках Казначейства “е-Ліквідність”, посилення спроможності розпорядників та головних розпорядників коштів державного бюджету щодо прогнозування руху коштів єдиного казначейського рахунка.

Крім того, заплановано впровадження заходів з управління коштами на єдиному казначейському рахунку для уникнення накопичення надлишкової ліквідності на рахунках Казначейства, включно з розміщенням тимчасово вільних коштів на єдиному казначейському рахунку шляхом здійснення операцій РЕПО.

Також важливим елементом управління ліквідністю є встановлення буфера ліквідності — оптимального залишку коштів на єдиному казначейському рахунку та валютних рахунках Казначейства, що мінімізує ризики касових розривів.

Реалізація визначеного завдання сприятиме підвищенню точності помісячних і поденних прогнозів та обґрунтованості рішень у сфері управління ліквідністю, а також ефективності використання бюджетних коштів завдяки зниженню надмірних обсягів тимчасово вільних коштів єдиного казначейського рахунка та запобіганню касовим розривам.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими індикаторами:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Співвідношення суми абсолютних значень відхилень помісячних прогнозів до обсягу вихідних потоків з єдиного казначейського	5,2	3,6	5	5	5	5	5

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік

рахунка, відсотків,
не більше

Стратегічна ціль III. Державний та місцевий бюджети ефективно виконуються в умовах воєнного стану та післявоєнного відновлення

Публічні закупівлі

Мета — створення ефективної, прозорої та конкурентної системи публічних закупівель, публічно-приватного партнерства та концесії в Україні, яка відповідає стандартам ЄС, забезпечує раціональне використання публічних коштів, ефективний державний фінансовий контроль, ефективну реалізацію публічних проектів та доброчесну конкуренцію.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

приведення національного законодавства та практик з питань публічних закупівель, оборонних закупівель та концесії у відповідність з вимогами права ЄС;

удосконалення електронної системи закупівель з урахуванням вимог та стандартів ЄС;

удосконалення механізмів контролю за закупівлями.

Приведення національного законодавства та практик з питань публічних закупівель, оборонних закупівель та концесії у відповідність з вимогами права ЄС потребує розроблення відповідних законодавчих актів щодо внесення змін до Законів України “Про публічні закупівлі”, “Про оборонні закупівлі”, “Про концесію”, а також інших законодавчих актів, що регулюють правовідносини у сфері концесії та публічно-приватного партнерства.

Завдання щодо удосконалення електронної системи закупівель з урахуванням вимог та стандартів ЄС передбачає впровадження в ній нового функціоналу, зокрема механізму формування та підписання договору про закупівлю у формі електронного документа. Крім того, передбачено вдосконалення інтеграції електронної системи закупівель з Єдиною цифровою інтегрованою інформаційно-аналітичною системою управління процесом відбудови об’єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури (DREAM), а також з порталом Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва.

Удосконалення механізмів контролю за закупівлями здійснюватиметься шляхом реалізації Дорожньої карти посилення контролю за публічними закупівлями, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2025 р. № 1390.

Крім того, передбачено розроблення акта щодо внесення змін до Кодексу адміністративного судочинства України в частині прискореного судового розгляду у справах про оскарження висновку про результати моніторингу закупівлі органів державного фінансового контролю.

Загалом виконання завдань щодо реформи публічних закупівель здійснюватиметься в рамках реалізації оновленої Стратегії публічних закупівель та з урахуванням завдань щодо підвищення ефективності державного управління, які будуть визначені в Стратегії реформування державного управління.

Виконання зазначених завдань сприятиме, зокрема, ефективній реалізації проектів, пов'язаних із закупівлями для відбудови зруйнованих внаслідок повномасштабної збройної агресії Російської Федерації об'єктів, а також реалізації прагнення України до членства в ЄС.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Частка конкурентних процедур закупівель, в яких застосовуються критерії оцінки, відмінні від цінового, відсотків, не більше	0,1	0,1	0,1	0,2	1	1,5	2
Кількість проведених моніторингів закупівель, відібраних із застосуванням автоматичних індикаторів ризику, одиниць, не менше	1900	2000	2100	2200	2300	2300	2300

Управління державними активами

Мета — забезпечення структурної реформи корпоративного управління суб'єктів господарювання державного сектору економіки відповідно до стандартів ОЕСР та ЄС для підвищення їх ефективності та прозорості, що вимагає, зокрема, запровадження нових спрощених та автоматизованих підходів до процесів збору та верифікації інформації про всі наявні державні активи, а також ті, що будуються і відновлюються, внаслідок пошкодження під час воєнних дій у зв'язку з повномасштабним вторгненням Російської Федерації в Україну.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

удосконалення процесів обліку державних активів та забезпечення їх цифровізації;

впровадження реформи корпоративного управління суб'єктів господарювання державного сектору економіки відповідно до стандартів ОЕСР та ЄС.

Виконання завдання щодо удосконалення процесів обліку державних активів та забезпечення їх цифровізації передбачає нормативно-правове врегулювання питань створення і функціонування Єдиного реєстру об'єктів державної власності та відповідно розроблення необхідних ІТ-рішень.

Впровадження реформи корпоративного управління суб'єктів господарювання державного сектору економіки відповідно до стандартів ОЕСР та ЄС здійснюватиметься шляхом імплементації уніфікованих процедур, що забезпечують прозору систему управління суб'єктами господарювання державного сектору економіки на основі принципів ОЕСР та європейських стандартів, та забезпечення процесу корпоратизації (перетворення) всіх державних підприємств, єдиним учасником (засновником) яких є держава, в господарські товариства (акціонерні товариства або товариства з обмеженою відповідальністю, 100 відсотків акцій (часток) яких належать державі) або їх ліквідації відповідно до Закону України від 9 січня 2025 р. № 4196-IX “Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об'єднань юридичних осіб” (далі — Закон № 4196).

Виконання зазначених завдань сприятиме підвищенню фінансової ефективності та прозорості діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки, зменшенню фіскальних ризиків для державного бюджету, пов'язаних з їх неефективністю, та створенню інституційної основи для залучення інвестицій і подальшої реформи корпоративного управління.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Загальна кількість державного майна, що обліковується в Єдиному реєстрі об'єктів державної власності, млн. одиниць, не більше	1,3844	1,391	1,1	1	0,9	0,85	0,8
Частка перетворених державних підприємств в господарські товариства відповідно до Закону № 4196, відсотків, не менше			50	80	100	100	100

***** Значення показника на 2024—2025 роки відсутні, оскільки Закон № 4196 прийнято у 2025 році.

Казначейське обслуговування бюджетних коштів

Мета — оптимізація процесів обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів, цифровізація процесу подання звітності про виконання Державного бюджету України та місцевих бюджетів зовнішнім користувачам, запровадження ефективної організаційної структури органів Казначейства.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

автоматизація процесів казначейського обслуговування бюджетних коштів та подання звітності;

оптимізація структури територіальних органів Казначейства.

Завдання щодо автоматизації процесів казначейського обслуговування бюджетних коштів та подання звітності передбачає подальше підключення розпорядників та одержувачів бюджетних коштів до системи дистанційного обслуговування “Клієнт казначейства — Казначейство” та переведення розрахунково-касового обслуговування в електронну форму, а також

удосконалення (розширення) функціональних можливостей системи дистанційного обслуговування “Клієнт казначейства — Казначейство”.

Крім того, передбачено внесення змін у Бюджетний кодекс України та інші нормативно-правові акти в частині визначення механізму подання та забезпечення подання Казначейством звітності про виконання Державного бюджету України та місцевих бюджетів в електронній формі Верховній Раді України, Президенту України, Кабінету Міністрів України, Рахунковій палаті та Мінфіну, місцевим фінансовим органам та іншим органам.

Оптимізація структури територіальних органів Казначейства передбачає розроблення пропозицій щодо оптимальної моделі реорганізації структури територіальних органів Казначейства, підготовку необхідних змін до нормативно-правових актів та впровадження відповідних трансформаційних заходів.

Виконання зазначених завдань сприятиме забезпеченню ефективності та прозорості виконання бюджету, оптимізації процесів Казначейського обслуговування та звітності, якісному та ефективному виконанню органами Казначейства покладених на них обов’язків.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Рівень підключення учасників бюджетного процесу до системи дистанційного обслуговування “Клієнт казначейства — Казначейство”, відсотків, не менше	96,4	97	97,5	98	98,5	99	99,5
Кількість територіальних органів Казначейства, одиниць, не більше	591	591	591	591	25	25	25

Бухгалтерський облік

Мета — формування ефективної та дієвої системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності, яка відповідає міжнародним стандартам у відповідній сфері.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі;

забезпечення підвищення якості фінансової звітності та створення передумов для запровадження звітності із сталого розвитку в державному секторі.

Удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі здійснюватиметься шляхом оновлення стратегічної рамки реформи системи бухгалтерського обліку в державному секторі, а саме розроблення та реалізації Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2030 року. В рамках цієї Стратегії також передбачено підтримку актуальності національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі з урахуванням змін у міжнародних стандартах та національному законодавстві.

Завдання щодо забезпечення підвищення якості фінансової звітності та створення передумов для запровадження звітності із сталого розвитку в державному секторі передбачає, зокрема, удосконалення методологічних засад щодо розкриття інформації про фінансові інвестиції в суб'єкти господарювання та пов'язані сторони, об'єднання в державному секторі.

Крім того, з огляду на міжнародні тенденції щодо звітування у сфері клімату, рекомендації міжнародних організацій про зміни клімату та їх вплив на державні фінанси заплановано створення передумов для запровадження звітності із сталого розвитку в державному секторі, яка передбачає, зокрема, прозоре розкриття інформації про кліматичні ризики, можливості та результати реалізації державних політик у цій сфері.

Виконання зазначених завдань сприятиме ефективному управлінню державними фінансами, сталому розвитку України, забезпеченню належної підзвітності в умовах воєнного стану та післявоєнного відновлення, а також реалізації прагнень України до членства в ЄС.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Частка удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі відповідно до стандартів IPSAS, відсотків, не менше	60	70	75	80	80	85	87

Статистика державних фінансів

Мета — забезпечення повноти та достовірності даних, на основі яких приймаються управлінські рішення в системі управління державними фінансами.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати завдання щодо забезпечення формування показників статистики державних фінансів (GFS) та процедури надмірного дефіциту (EDP) відповідно до вимог права ЄС.

Завдання передбачає, зокрема, затвердження методологічних положень із статистики державних фінансів (GFS) та процедури надлишкового дефіциту (EDP), укладення Угоди між відповідальними органами влади щодо забезпечення адміністративними даними для формування статистики державних фінансів та подальше формування і передачу Статистичному бюро ЄС повного набору даних із статистики державних фінансів (GFS) та процедури надлишкового дефіциту (EDP).

Виконання зазначеного завдання сприятиме підвищенню прозорості державних фінансів та реалізації прагнення України до членства в ЄС.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Рівень відповідності сформованого Держстатом набору даних із статистики державних фінансів (GFS) до відповідного набору даних, визначених у Збірнику статистичних вимог ЄС, відсотків, не менше	*****				100	100	100

***** Значення показника на 2024—2027 роки відсутні, оскільки формування та передача Статистичному бюро ЄС повних наборів даних щодо статистики державних фінансів і процедури надмірного дефіциту відповідно до правових норм ЄС заплановано з 2028 року.

Стратегічна ціль IV. Здійснюється ефективний та прозорий нагляд і контроль за державними фінансами відповідно до стандартів ЄС

Система державного внутрішнього фінансового контролю

Мета — забезпечення повноти імплементації визначених нормативно-методологічних засад внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту в практику роботи державних органів, підвищення ефективності та якості внутрішнього контролю і внутрішнього аудиту, їх гармонізація з вимогами ЄС для досягнення рівня, прийнятного для вступу до ЄС.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

посилення внутрішнього контролю;

забезпечення підвищення якості, ефективності та спроможності внутрішнього аудиту;

підтримка розвитку системи державного внутрішнього фінансового контролю;

зміна нормативно-методологічної та інституційної рамки державного фінансового контролю (щодо ролі Держаудитслужби) для забезпечення синергії та взаємодоповнюваності між різними видами контролю.

Завдання щодо посилення внутрішнього контролю буде орієнтовано на його практичне застосування у діяльності розпорядників коштів державного бюджету, зокрема шляхом здійснення на постійній основі управлінських заходів, спрямованих на якісне виконання завдань та досягнення цілей державної політики у відповідній сфері діяльності, та водночас забезпечить відповідальність і підзвітність, делегування повноважень, реагування на відхилення та інтеграцію управління ризиками в управлінські процеси. За результатом опрацювання звітної інформації державних органів про стан внутрішнього контролю відповідні пропозиції щодо удосконалення відображатимуться департаментом гармонізації державного внутрішнього контролю Мінфіну (центральный підрозділ гармонізації) в інформуванні Кабінету Міністрів України та/або державних органів, що формують політику у відповідних сферах.

З 2026 року передбачено запровадження подання декларацій з внутрішнього контролю, що також сприятиме посиленню управлінської відповідальності та підзвітності керівників розпорядників коштів державного бюджету центрального рівня.

Також Мінфін продовжить здійснення навчальних заходів з внутрішнього контролю та надаватиме підтримку щодо удосконалення практики внутрішнього контролю, зокрема шляхом впровадження пілотних проектів та поширення набутого досвіду.

Завдання щодо забезпечення підвищення якості, ефективності та спроможності внутрішнього аудиту передбачає імплементацію положень нових Глобальних стандартів внутрішнього аудиту (GIAS) шляхом оновлення національних Стандартів внутрішнього аудиту та відповідного перегляду методологічних документів і навчальних заходів. Зазначене сприятиме також розширенню практичного інструментарію внутрішнього аудиту та його подальшому переорієнтуванню для покращення ефективності та результативності діяльності установ.

Також будуть розширені підходи до проведення оцінок якості внутрішнього аудиту, зокрема шляхом створення можливості проведення таких оцінок незалежними оцінювачами та із застосуванням підходу peer review/peer to peer.

Заплановано підвищення професійної спроможності внутрішнього аудиту шляхом реалізації на постійній основі національної сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту та підтримки професійного розвитку внутрішніх аудиторів. Водночас кадрова спроможність внутрішнього аудиту буде посилена, зокрема, шляхом укомплектування відповідних вакантних посад в органах державної влади.

Виконання завдання щодо підтримки розвитку системи державного внутрішнього фінансового контролю здійснюватиметься шляхом утворення аудиторських комітетів у всіх головних розпорядників коштів державного бюджету як інструменту для удосконалення функціонування внутрішнього контролю та підтримки внутрішнього аудиту. Це сприятиме забезпеченню сталого розвитку внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, їх гармонізації з практиками ЄС.

Також департамент гармонізації державного внутрішнього контролю Мінфіну (центральний підрозділ гармонізації) надаватиме підтримку державним органам у практичному запровадженні оновлених процесів і підходів у сфері внутрішнього контролю (зокрема бюджетної реформи, реформ державного управління, управління персоналом і стратегічного планування) щодо їх узгодженості в частині посилення управлінської відповідальності та підзвітності, інтеграції внутрішнього контролю з процесами планування і виконання бюджету, включно з розвитком підходів до делегування повноважень, координацією з відповідними підрозділами Мінфіну та державними органами, відповідальними за формування бюджетної політики і політики у сфері державного управління.

Для активного просування реформ на щорічній основі Кабінету Міністрів України подаватимуться пропозиції щодо удосконалення функціонування внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту з інформацією щодо питань узгодженості реформ із впровадженням передумов для ефективного державного внутрішнього фінансового контролю, а також регулярно проводитимуться конференції для вищого керівництва державних органів щодо важливості ролі та розвитку культури державного внутрішнього фінансового контролю.

Заходи щодо виконання зазначених завдань сприятимуть реалізації положень Угоди про асоціацію між Україною та ЄС щодо подальшого розвитку системи державного внутрішнього фінансового контролю шляхом гармонізації з міжнародно визнаними стандартами (Інститут внутрішніх аудиторів (ІА), Міжнародна федерація бухгалтерів (IFAC), INTOSAI) та методологіями, а також найкращою практикою ЄС щодо внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту в державних органах.

Завдання щодо зміни нормативно-методологічної та інституційної рамки державного фінансового контролю (щодо ролі Держаудитслужби) для забезпечення синергії та взаємодоповнюваності між різними видами контролю передбачає уточнення ролі Держаудитслужби для ефективної сумісності її діяльності з державним внутрішнім фінансовим контролем (визначення механізму взаємодоповнюваності аудиторської діяльності Держаудитслужби та децентралізованих підрозділів внутрішнього аудиту (“гібридна модель внутрішнього аудиту”) на основі проведеного Програмою SIGMA функціонального огляду Держаудитслужби, а також у співпраці з міжнародними експертами. За рекомендаціями SIGMA

“гібридна модель внутрішнього аудиту” передбачає чітке структурне розмежування у діяльності Держаудитслужби щодо здійснення різних форм державного фінансового контролю (аудиту та інспектування), водночас аудиторська діяльність провадитиметься Держаудитслужбою як централізована функція внутрішнього аудиту додатково до децентралізованої функції внутрішнього аудиту в державних органах.

Також передбачено здійснити перегляд правил та процедур здійснення державного фінансового контролю, зокрема розширення можливості Держаудитслужби у захисті фінансових інтересів ЄС, з пріоритетом на превентивних аудитах на основі ризиків та ефективного реагування на виявлені порушення. Крім того, Держаудитслужба покращить процеси взаємодії з правоохоронними органами.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Частка звітів державних органів про стан організації та функціонування внутрішнього контролю, інформація в яких свідчить про здійснення управління ризиками, у загальній кількості поданих звітів, відсотків, не менше	61	61	65	70	75	80	85
Частка планових внутрішніх аудитів з оцінки ефективності у загальній кількості запланованих внутрішніх аудитів, відсотків, не менше	59,6	60	60	60	60	65	65

Захист фінансових інтересів ЄС

Мета — розбудова належних національних правових основ та механізмів для забезпечення захисту фінансових інтересів ЄС в Україні.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

створення нормативно-правової бази щодо функціонування національної системи захисту фінансових інтересів ЄС в Україні;

розбудова інституційного потенціалу Держаудитслужби для захисту фінансових інтересів ЄС в Україні.

Виконання завдання щодо створення нормативно-правової бази щодо функціонування національної системи захисту фінансових інтересів ЄС в Україні передбачає розроблення законопроекту про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування національної системи захисту фінансових інтересів ЄС в Україні.

Також необхідно розробити та реалізувати Національну стратегію боротьби з шахрайством з метою захисту фінансових інтересів ЄС, включно з відповідним планом заходів, що спрямовані на імплементацію права ЄС в національне законодавство України у відповідній сфері.

Розбудова інституційного потенціалу Держаудитслужби для захисту фінансових інтересів ЄС в Україні передбачає, зокрема, удосконалення методологічного інструментарію Держаудитслужби для забезпечення проведення аудитів з урахуванням міжнародних стандартів аудиту та забезпечення захисту фінансових інтересів ЄС, України та інших міжнародних партнерів відповідно до міжнародних угод; удосконалення методологічних засад у рамках Ukraine Facility в частині оцінки ризиків шахрайства, корупції, конфлікту інтересів та подвійного фінансування; посилення інституційної спроможності Держаудитслужби та Служби координації боротьби із шахрайством для запровадження аудиту та контролю в рамках структурних фондів ЄС.

Виконання зазначених завдань забезпечить можливість проведення перевірок на місцях та інспекцій Європейського управління з питань запобігання зловживанням та шахрайству (OLAF) в Україні, ефективної співпраці та обміну інформацією органів державної влади України з Європейським управлінням з питань запобігання зловживанням та шахрайству (OLAF) та впровадження на законодавчому рівні ефективного механізму міжвідомчої взаємодії Служби координації боротьби із шахрайством та органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями з метою боротьби із шахрайством, корупцією та будь-якою іншою незаконною діяльністю, що негативно впливає на фінансові інтереси України та ЄС.

Водночас заходи щодо виконання зазначених завдань сприятимуть імплементації окремих положень актів ЄС у відповідній сфері, зокрема

Регламент Європейського Парламенту і Ради (Євратом, ЄС) № 883/2013 від 11 вересня 2013 року щодо розслідувань, які проводить Європейське управління з питань запобігання зловживанням та шахрайству (OLAF), та про скасування Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 1073/1999 та Регламенту Ради (Євратом) № 1074/1999 CELEX: 32013R0883; Регламент Ради (Євратом, ЄС) № 2185/96 від 11 листопада 1996 р. про виїзні перевірки та інспектування, які проводить Європейська Комісія для захисту фінансових інтересів Європейських Співтовариств від шахрайства та інших порушень CELEX: 31996R2185; Регламент Ради (ЄК, Євратом) № 2988/95 від 18 грудня 1995 р. про захист фінансових інтересів Європейських співтовариств CELEX: 31995R2988 Директиви (ЄС) 2017/1371 Європейського парламенту та Європейської ради від 5 липня 2017 р. про боротьбу з шахрайством, спрямованим проти фінансових інтересів Союзу, кримінально-правовими засобами CELEX: 32017L1371.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Рівень опрацьованих за результатами управлінських перевірок звітів задекларованих витрат партнерами проектів, завантажених до електронних систем у рамках виконання програм транскордонного, транснаціонального та міжрегіонального співробітництва Interreg та Interreg NEXT, відсотків, не менше *****		100	100	100	100	100	100
Кількість виданих сертифікатів контролю та/або чек-листів, одиниць, не менше *****		54	200	220	250	270	300

***** Значення показників на 2024 рік відсутні, оскільки механізм функціонування системи управління та здійснення контролю за виконанням програм транскордонного, транснаціонального та міжрегіонального співробітництва Interreg та Interreg NEXT визначено у 2024 році відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2024 р. № 1268.

Державний зовнішній фінансовий контроль (аудит)

Мета — зміцнення незалежності зовнішнього фінансового контролю (аудиту) та забезпечення проведення зовнішнього фінансового контролю (аудиту), що здійснює Рахункова палата відповідно до вимог Системи професійних документів INTOSAI (IFPP).

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати завдання щодо посилення інституційного потенціалу та незалежності Рахункової палати відповідно до вимог Системи професійних документів INTOSAI (IFPP).

У межах реалізації визначеного завдання та відповідно до вимог Закону України “Про Рахункову палату” передбачено проведення зовнішнього оцінювання діяльності Рахункової палати, яке має підтвердити відповідність діяльності Рахункової палати принципам і стандартам INTOSAI.

Рахункова палата у 2025 році звернулася до Ініціативи розвитку INTOSAI (IDI), Національного аудиторського офісу Королівства Норвегія та Національного аудиторського офісу Великої Британії з пропозицією здійснити зовнішнє оцінювання діяльності у 2026 році, за результатами якого будуть визначені подальші кроки розвитку зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Подальше посилення інституційного потенціалу та незалежності Рахункової палати сприятиме підвищенню ефективності управління публічними фінансами, зростанню довіри громадян і міжнародних партнерів до системи державного управління та виконанню євроінтеграційних зобов’язань України.

Прогрес у посиленні зовнішнього фінансового контролю (аудиту) буде визначатися шляхом:

моніторингу стану реалізації Стратегії розвитку Рахункової палати на 2025—2029 роки та впровадження внутрішніх документів, пов’язаних з її реалізацією;

подання Верховній Раді України щорічного звіту про діяльність Рахункової палати;

періодичного зовнішнього оцінювання діяльності Рахункової палати, що проводиться міжнародними партнерами;

послідовного впровадження методологій проведення аудитів та системи управління якістю, що відповідають положенням системи

професійних документів INTOSAI (IFPP), включаючи ISSAI 100 та ISSAI 140.

Незалежний нагляд у бюджетному процесі

Мета — створення ефективної інституційної та правової основи щодо забезпечення проведення регулярної, неупередженої та комплексної оцінки макроекономічних та бюджетних прогнозів і планів України відповідно до кращих практик та стандартів ЄС.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

створення нормативно-правової бази щодо запровадження незалежного нагляду за бюджетним процесом відповідно до стандартів ЄС;

впровадження ефективного нагляду за бюджетним процесом;

гармонізація норм національного законодавства стосовно числових фіскальних правил із законодавством ЄС.

Завдання щодо запровадження незалежного ефективного нагляду за бюджетним процесом передбачає проведення аналізу світового досвіду та кращих практик ЄС щодо утворення незалежної фіскальної установи та подальше нормативно-правове врегулювання питання утворення та функціонування незалежної фіскальної установи, відповідальної за проведення зовнішнього оцінювання макроекономічних та фіскальних прогнозів і планів.

Впровадження ефективного нагляду за бюджетним процесом здійснюватиметься шляхом імплементації ухвалених нормативно-правових актів та відповідно надання утвореною незалежною фіскальною установою незалежних висновків щодо дотримання фіскальних правил.

Водночас передбачено розроблення пропозицій щодо гармонізації національного законодавства до вимог законодавства ЄС, зокрема Директиви Ради 2011/85/ЄС від 8 листопада 2011 р. про вимоги до бюджетних рамок держав-членів у частині встановлення числових фіскальних правил щодо дотримання референтних значень дефіциту та боргу. За результатами виконання зазначеного заходу будуть визначені подальші заходи щодо встановлення процедури обміну інформацією всіма учасниками сектору загального державного управління стосовно практичного застосування фіскальних правил. Крім того, будуть визначені заходи щодо забезпечення інституційної спроможності Мінфіну стосовно координації фіскальної політики з установами ЄС.

Виконання зазначених завдань сприятиме реалізації прагнення України до членства в ЄС, підвищенню якості та обґрунтованості макроекономічного прогнозування та фіскального планування, підвищенню рівня прозорості та підзвітності в управлінні державними фінансами України.

Водночас заходи щодо виконання зазначених завдань сприятимуть імплементації окремих положень актів ЄС у відповідній сфері, зокрема Директива Ради (ЄС) 2011/85/ЄС від 8 листопада 2011 р. (з урахуванням змін, внесених Директивою Ради (ЄС) 2024/1265 від 29 квітня 2024 р.), Регламент (ЄС) 2024/1263 від 29 квітня 2024 р., Регламент Ради (ЄР) № 1467/97 від 7 липня 1997 р., Регламент (ЄС) № 473/2013 від 21 травня 2013 року.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Кількість оцінок достовірності макроекономічних та фінансових прогнозів та планів, опублікованих незалежною фінансовою установою у звітному році, одиниць, не менше					2	2	2

***** Значення показника у 2024—2027 роках відсутні, оскільки запуск незалежної фінансової установи заплановано з 2028 року.

Стратегічна ціль V. Система управління державними фінансами є прозорою, цифровізованою та інституційно спроможною

Цифровізація системи управління державними фінансами

Мета — створення сучасної, ефективної та централізованої системи управління інформаційними технологіями, у межах якої всі суб'єкти функціонують на основі уніфікованих архітектурних принципів, спільних стандартів, хмарної інфраструктури та публічних інтерфейсів прикладного програмування та яка забезпечує підтримку, прозорість та ефективність системи управління державними фінансами.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати завдання щодо розбудови та уніфікації цифрової екосистеми управління державними фінансами.

Завдання є комплексним та буде виконуватися в межах реалізації вже схвалених програмних документів та планів заходів: Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 листопада 2021 р. № 1467; Національної стратегії доходів до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2023 р. № 1218; операційного плану реалізації Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2030 року, затвердженого рішенням Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами, яке реалізовано наказом Мінфіну від 30 вересня 2025 р. № 500; Довгострокового національного стратегічного плану цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Державної митної служби України та її територіальних підрозділів на основі Багаторічного стратегічного плану електронної митниці ЄС (Multi-annual strategic plan for electronic customs, MASP-C), затвердженого рішенням Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами, яке реалізовано наказом Мінфіну від 9 лютого 2024 р. № 63, Плану цифрового розвитку Державної податкової служби України до 2030 року, затвердженого рішенням Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами, яке реалізовано наказом Мінфіну від 24 грудня 2024 р. № 660, та Плану цифрового розвитку Державної казначейської служби України до 2027 року, затвердженого рішенням Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами, яке реалізовано наказом Мінфіну від 30 вересня 2025 р. № 500.

Моніторинг та координація виконання зазначених програмних документів та планів заходів здійснюються в межах діяльності Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами.

Зазначені документи, спрямовані, зокрема, на:

створення уніфікованої цифрової платформи системи управління державними фінансами на базі хмарної інфраструктури із централізованим управлінням ресурсами та процесами;

впровадження комплексних цифрових рішень, які забезпечать автоматизацію процесів, що сприятиме підвищенню прозорості, зменшенню операційних витрат і забезпеченню якісної інформаційної підтримки управлінських рішень;

впровадження цифрових рішень для зміцнення системи державного фінансового контролю, покращення прогнозування руху бюджетних коштів, верифікації даних та забезпечення безперервної міжвідомчої взаємодії;

автоматизацію процесів і захист критичних функцій з обробки даних від впливу людського фактора шляхом впровадження проведення незалежного моніторингу;

розроблення методів залучення фахівців з інформаційних технологій до забезпечення адміністрування інформаційно-комунікаційних систем;

забезпечення надійного захисту інформаційних ресурсів системи управління державними фінансами шляхом впровадження високоефективної системи управління інформаційною безпекою.

Також в рамках Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 листопада 2021 р. № 1467, та з метою здійснення заходів, визначених цієї Стратегією, передбачається впровадження в державній установі “Відкриті публічні фінанси” системи управління інформаційної безпеки, стандартів ISO/IEC 27001 і проведення сертифікаційного аудиту на відповідність системи управління інформаційної безпеки вимогам стандарту ISO.

Водночас Довгостроковий національний стратегічний план цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Державної митної служби України та її територіальних підрозділів на основі Багаторічного стратегічного плану електронної митниці ЄС (Multi-annual strategic plan for electronic customs, MASP-C) та План цифрового розвитку Державної податкової служби України до 2030 року будуть оновлені з урахуванням наданого Україні переліку митних ІТ-систем ЄС і національних ІТ-систем, необхідних під час набуття Україною членства в ЄС.

Виконання зазначеного завдання сприятиме, зокрема, підвищенню ефективності та прозорості процесів у системі управління державними фінансами, підвищенню рівня довіри населення до інституцій системи управління державними фінансами, зменшенню часу платників податків на виконання податкових і митних процедур, мінімізації впливу людського фактору в межах податкового та митного контролю.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Рівень впровадження в експлуатацію приватної хмари системи управління державними фінансами, відсотків, не менше		20	50	70	90	100	

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Рівень впровадження в експлуатацію операційного центру безпеки системи управління державними фінансами, відсотків, не менше			40	70	100	100	100

***** Значення показників у 2024—2025 роках відсутні, оскільки відповідно до операційного плану реалізації Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2030 року, затвердженого рішенням Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами, яке реалізовано наказом Міністерства фінансів від 30 вересня 2025 р. № 500, впровадження в експлуатацію приватної хмари та операційного центру безпеки системи управління державними фінансами відбудеться з 2026 року.

Прозорість в управлінні державними фінансами

Мета — підвищення прозорості в управлінні державними фінансами та доступності для громадян бюджетної інформації.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати завдання щодо забезпечення оприлюднення бюджетної інформації та макрофіскальних даних відповідно до міжнародних стандартів.

Завдання передбачає впровадження заходів щодо забезпечення підвищення позицій України у міжнародному дослідженні Open Budget Survey, зокрема шляхом відновлення оприлюднення бюджетної інформації відповідно до стандартів розкриття бюджетних даних організації International Budget Partnership та надання необхідної інформації в рамках участі у відповідному дослідженні.

Крім того, передбачено запровадження публікації макрофіскальних даних, включно з даними сектору загального державного управління відповідно до вимог Директиви ЄС 2011/85/ЄС від 8 листопада 2011 р. (із змінами).

Виконання зазначеного завдання сприятиме безперешкодному доступу громадян та експертного середовища до бюджетних даних, підвищенню прозорості системи управління державними фінансами та рівня довіри громадян до органів державної влади, підвищенню позицій України у міжнародних рейтингах з відкритості даних та виконанню євроінтеграційних прагнень України.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Кількість балів України за компонентою “Бюджетна прозорість” дослідження Open Budget Survey на дату оприлюднення результатів дослідження, балів, не менше	38		40		50		61

***** Значення показника у 2025, 2027 та 2029 роках відсутні, оскільки дослідження Open Budget Survey проводиться один раз на два роки.

Інституційна спроможність органів системи управління державними фінансами

Мета — формування сталої, цифровізованої та стратегічно орієнтованої архітектури управління людськими ресурсами системи управління державними фінансами, яка забезпечує узгодження та гармонізацію ключових процесів в управлінні людськими ресурсами, відповідає потребам Мінфіну та органів виконавчої влади, діяльність яких координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів, та побудована відповідно до кращих практик ЄС.

Для досягнення визначеної мети заплановано виконати такі завдання:

приведення процесів управління персоналом системи управління державними фінансами у відповідність з кращими практиками ЄС;

удосконалення інструментів розвитку персоналу в системі управління державними фінансами.

Приведення процесів управління персоналом системи управління державними фінансами у відповідність з кращими практиками ЄС передбачає запровадження моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій у сфері управління державними фінансами.

Крім того, планується посилення стратегічної спрямованості управління людськими ресурсами Мінфіну і центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується

Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів, зокрема шляхом оновлення Стратегій розвитку системи управління людськими ресурсами (HR-стратегії) зазначених органів влади, а також проведення щорічних опитувань працівників щодо рівня їх залученості у результаті своєї діяльності та досягненні стратегічних цілей державного органу влади, та впровадження необхідних заходів за результатами опитувань.

Завдання щодо удосконалення інструментів розвитку персоналу в системі управління державними фінансами передбачає, зокрема, впровадження цифрових рішень в управління навчанням, а також формування мережі внутрішніх тренерів у системі управління державними фінансами.

Важливим напрямом роботи є посилення Державного податкового університету, зокрема шляхом оновлення та реалізації Стратегії розвитку Державного податкового університету та дорожньої карти її імплементації. Також передбачено проведення регулярної інвентаризації наявних та розроблення нових навчальних і освітніх програм з питань управління державними фінансами для визначення тих, хто потребує оновлення у зв'язку із змінами законодавства та сучасними тенденціями.

Водночас комплекс заходів щодо розбудови інституційної спроможності органів ДПС та Держмитслужби в рамках реформування зазначених служб здійснюватиметься шляхом впровадження Національної стратегії доходів до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2023 р. № 1218, та середньострокового плану заходів з досягнення цілей реформування митних органів у рамках реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 серпня 2025 р. № 835.

Загалом впровадження заходів щодо посилення інституційної спроможності органів системи управління державними фінансами здійснюватиметься у координації із заходами, які будуть визначені в Стратегії реформування державного управління.

Виконання визначених завдань сприятиме підвищенню ефективності системи управління державними фінансами, забезпеченню її спроможності реагувати на зовнішні та внутрішні виклики та реалізації прагнення України до членства в ЄС.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

Показник	Базове значення	Проміжні значення					Цільове значення
	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік
Загальна кількість центральних органів виконавчої влади системи управління державними фінансами, в яких затверджено управління людськими ресурсами на основі компетенцій, одиниць, не менше		1	1	2	3	3	4
Загальна кількість внутрішніх тренерів в системі управління державними фінансами, осіб, не менше				10	12	12	15
Рівень задоволеності учасників навчальних програм Державного податкового університету, відсотків, не менше		80	81	82	83	84	85

***** Значення показника у 2024 відсутнє, оскільки дослідження у відповідному році не проводилося.

Положення щодо фінансових та інших ресурсів, необхідних для забезпечення реалізації Стратегії

Заходи з реалізації цієї Стратегії здійснюються протягом 2026—2030 років за рахунок коштів державного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, зокрема міжнародної технічної допомоги.

Окремі заходи з реалізації цієї Стратегії можуть потребувати залучення додаткових бюджетних коштів, обсяг яких визначається головними розпорядниками бюджетних коштів під час підготовки бюджетних запитів на відповідні бюджетні періоди.

Орієнтовні обсяги фінансування можуть бути уточнені під час формування відповідних бюджетних програм, у межах яких здійснюються відповідні заходи, або залежно від фактично отриманої міжнародної технічної допомоги.

Орієнтовний обсяг міжнародної технічної допомоги на реалізацію цієї Стратегії може також визначатися та уточнюватися у донорській карті, яка розробляється партнерами з розвитку в рамках роботи Міжвідомчої робочої групи з питань розвитку системи управління державними фінансами та періодично оновлюється.

Порядок проведення моніторингу реалізації Стратегії та звітування

Координацію дій з реалізації цієї Стратегії здійснює Мінфін.

Для забезпечення ефективної реалізації цієї Стратегії діє трирівневий координаційний механізм, який включає робочі підгрупи з питань розвитку системи управління державними фінансами, що утворені відповідно до складових системи управління державними фінансами (далі — робочі підгрупи), Міжвідомчу робочу групу з питань розвитку системи управління державними фінансами (далі — Міжвідомча робоча група), Координаційну раду з питань реформування державного управління (далі — Координаційна рада).

Робочі підгрупи готують пропозиції до проектів Стратегії реформування системи управління державними фінансами та операційного плану заходів з її реалізації на етапі їх розроблення.

Робочі підгрупи аналізують інформацію про хід реалізації операційного плану заходів та виконання завдань цієї Стратегії і за потреби готують пропозиції щодо внесення змін до цієї Стратегії та/або операційного плану заходів з її реалізації.

Міжвідомча робоча група проводить моніторинг і оцінку реалізації цієї Стратегії, розглядає звіти з її реалізації, сприяє залученню підтримки від партнерів з розвитку для забезпечення ефективної реалізації цієї Стратегії і за потреби приймає рішення щодо необхідності внесення змін до цієї Стратегії та/або операційного плану заходів з її реалізації.

Міжвідомча робоча група одночасно діє як секторальна робоча група “Управління державними фінансами” в рамках трирівневої системи координації міжнародної технічної допомоги, яка сприяє взаємодії органів державної влади України з ЄС, Світовим банком, іншими міжнародними

фінансовими організаціями і партнерами з розвитку, зокрема в питаннях реформування системи управління державними фінансами.

Координаційна рада здійснює загальну координацію діяльності з реалізації цієї Стратегії, зокрема дій органів виконавчої влади, відповідальних за виконання операційного плану заходів з її реалізації, розглядає та схвалює подані Мінфіном щорічні звіти з реалізації цієї Стратегії.

Моніторинг та оцінка результативності реалізації цієї Стратегії передбачає:

щокварталу — підготовку звіту про виконання операційного плану заходів з реалізації цієї Стратегії;

щороку — підготовку узагальненого аналітичного звіту щодо стану досягнення стратегічних цілей цієї Стратегії, зокрема шляхом оцінки показників, які характеризують стан досягнення стратегічних цілей та стан виконання завдань цієї Стратегії.

Органи, відповідальні за здійснення заходів, щокварталу до 15 числа місяця, наступного за звітним кварталом, подають Мінфіну звіт про виконання ними операційного плану заходів з реалізації цієї Стратегії, в якому зазначають ґрунтовну інформацію про стан здійснення відповідних заходів. У разі порушення строків здійснення заходів також подається інформація про причини, що призвели до порушення таких строків.

Мінфін узагальнює отриману інформацію та щокварталу до 25 числа місяця, наступного за звітним періодом, подає відповідний звіт Координаційній раді та Кабінету Міністрів України.

Щороку Мінфін готує аналітичний звіт щодо стану досягнення стратегічних цілей та виконання завдань цієї Стратегії, зокрема на основі відповідних щорічних звітів, підготовлених органами, які формують/реалізують політику у відповідній сфері управління державними фінансами, а також інформації від органів виконавчої влади щодо виконання операційного плану заходів з реалізації цієї Стратегії за відповідний рік.

Щорічний звіт щодо стану виконання завдань цієї Стратегії подається до 1 березня року, наступного за звітним періодом, відповідальними виконавцями до Мінфіну за формою, визначеною Мінфіном.

Узагальнений аналітичний звіт Мінфін подає щороку до 31 березня року, наступного за звітним періодом, Координаційній раді та Кабінету Міністрів України.

Узагальнений аналітичний звіт підлягає розгляду та схваленню Координаційною радою та оприлюдненню на офіційному веб-сайті Мінфіну.

Органи, відповідальні за виконання операційного плану заходів, забезпечують своєчасність та достовірність поданих Мінфіну звітів, які повинні містити всю інформацію, необхідну для проведення аналізу результативності реалізації цієї Стратегії згідно з вимогами Мінфіну.

У разі потреби за результатами підготовки річного звіту можуть бути сформовані пропозиції щодо актуалізації цієї Стратегії та операційного плану заходів з її реалізації, які розглядаються відповідними робочими підгрупами та після узагальнення вносяться на розгляд Міжвідомчої робочої групи для прийняття остаточного рішення щодо підготовки пропозицій стосовно внесення відповідних змін.

ЗАТВЕРДЖЕНО
розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 25 лютого 2026 р. № 217-р

ОПЕРАЦІЙНИЙ ПЛАН
заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління
державними фінансами на 2026—2030 роки

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
Стратегічна ціль І. Національна податкова та митна системи відповідають стандартам ЄС та ОЕСР та є фінансово-спроможними для забезпечення фінансування потреб національної безпеки і оборони та післявоєнного відновлення				
Податкова система				
<i>Приведення національного податкового законодавства та механізмів податкового адміністрування і контролю у відповідність із стандартами ЄС та ОЕСР</i>				
1. Реалізація Національної стратегії доходів до 2030 року	Мінфін ДПС Держмитслужба інші центральні та місцеві органи виконавчої влади інші державні органи (за згодою)	подано Кабінету Міністрів України інформацію про стан реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року	щороку у І кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
---------------------	----------------------------	---------------------	-----------------	----------------------

Митна система

Впровадження у національне митне законодавство стандартів та практик ЄС

2.	Виконання середньострокового плану заходів з досягнення цілей реформування митних органів у межах реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року	Мінфін Держмитслужба	подано Кабінету Міністрів України інформацію про стан виконання плану заходів	щороку у I кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
----	--	-------------------------	---	---------------------	--

Стратегічна ціль II. Система управління державними фінансами є передбачуваною, послідовною та стійкою, відповідає потребам воєнного часу, післявоєнного відновлення та стандартам ЄС

Макроекономічне та бюджетне прогнозування

Впровадження прозорого та обґрунтованого макроекономічного прогнозування

3.	Здійснення заходів щодо підвищення спроможності у сфері макроекономічного прогнозування	Мінекономіки	проведено навчання у сфері макроекономічного прогнозування	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного
----	---	--------------	--	--------	--

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
				органу, та в межах міжнародної технічної допомоги
4. Розширення практики проведення консультацій та обговорень з експертним середовищем питань макроекономічного прогнозування, зокрема як вітчизняними, так і іноземними експертами	Мінекономіки	проведено обговорення з експертним середовищем питань щодо макроекономічного прогнозування	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
<i>Удосконалення інструментів прогнозування надходжень податків і зборів</i>				
5. Перегляд методик прогнозування доходів бюджету	Мінфін	видано відповідні накази Мінфіну	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
Стратегічне планування				
<i>Розбудова національної системи стратегічного планування</i>				
6. Розроблення законопроекту щодо врегулювання питання розбудови національної	Мінекономіки Мінфін Мінрозвитку	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної	II квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
системи стратегічного планування	Міноборони Мін'юст Секретаріат Кабінету Міністрів України	Ради України законопроект		виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
7. Розроблення законопроекту про внесення змін до Бюджетного кодексу України (зокрема в частині приведення назв документів щодо планування діяльності центральних органів виконавчої влади у відповідність з єдиною термінологією та узгодження з іншими положеннями законопроекту щодо врегулювання питання розбудови національної системи стратегічного планування) (за потреби)	Мінфін Мінекономіки Секретаріат Кабінету Міністрів України	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	II квартал 2026 року (але не раніше ніж схвалення Кабінетом Міністрів України та подання до Верховної Ради України законопроекту щодо врегулювання питання розбудови національної системи	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
стратегічного планування)				
<i>Імплементация нової системи стратегічного планування</i>				
8. Розроблення Стратегії розвитку України	Мінекономіки Секретаріат Кабінету Міністрів України Мінфін інші центральні органи виконавчої влади	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	після набрання чинності законом щодо врегулювання питання розбудови національної системи стратегічного планування (відповідно до строків, встановлених законом)	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
9. Розроблення підзаконних нормативно-правових актів та методичних рекомендацій, що впливають із закону щодо врегулювання питання розбудови національної системи стратегічного планування	міністерства та інші центральні органи виконавчої влади Секретаріат Кабінету Міністрів України (відповідно до	прийнято акти Кабінету Міністрів України	після набрання чинності законом, яким буде врегульовано питання розбудови національної системи	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
	плану організації виконання закону)		стратегічного планування (відповідно до строків, встановлених законом)	
10. Розроблення законопроектів, що впливають із закону щодо врегулювання питання розбудови національної системи стратегічного планування	міністерства та інші центральні органи виконавчої влади	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроекти	після набрання чинності законом щодо врегулювання питання розбудови національної системи стратегічного планування (відповідно до строків, встановлених законом)	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
11. Впровадження навчальних програм з питань розбудови спроможності та нарощування потенціалу щодо стратегічного планування для державних службовців	Мінекономіки НАДС Секретаріат Кабінету Міністрів України міністерства та інші	проведено навчання щодо розроблення, виконання, проведення моніторингу та оцінки виконання документів	щороку після набрання чинності законом щодо врегулювання питання	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
	центральні органи виконавчої влади	національної системи стратегічного планування	розбудови національної системи стратегічного планування	зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
Середньострокове бюджетне планування				
<i>Удосконалення середньострокового бюджетного планування на державному рівні</i>				
12. Розроблення методичних підходів до розрахунку базового обсягу витрат, вартості нової політики, бюджетного простору	Мінфін	видано відповідний наказ Мінфіну	I квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
13. Здійснення розрахунку базового обсягу витрат та вартості нових політик відповідно до методичних підходів, установлених Мінфіном	головні розпорядники коштів державного бюджету	подано головними розпорядниками коштів державного бюджету до Мінфіну розрахунки базового обсягу витрат та вартості нових політик під час підготовки Бюджетної декларації	щороку у II кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
14. Складання Бюджетної декларації з урахуванням	Мінфін головні	зазначено в Бюджетній декларації	II квартал 2026 року	у межах коштів державного

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
оновлених підходів до розрахунку граничних показників видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету	розпорядники коштів державного бюджету	інформацію про базовий обсяг витрат та витрат на нові політики		бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
15. Проведення аналізу основних показників державного бюджету, передбачених Бюджетною декларацією, проектом закону про Державний бюджет України, законом про Державний бюджет України на відповідний рік, та фактичних показників за відповідні бюджетні періоди та розроблення пропозицій щодо підвищення достовірності середньострокового бюджетного планування та посилення бюджетної дисципліни	Мінфін Мінекономіки	підготовлено аналітичну інформацію та відповідні пропозиції	у третьому бюджетному періоді після року, в якому припинено або скасовано воєнний стан	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
16. Удосконалення підходів до проведення фінансово-економічних розрахунків під	Мінфін	видано відповідний наказ Мінфіну	IV квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
час підготовки актів законодавства, розробником яких є Кабінет Міністрів України, з урахуванням світового досвіду та кращих практик ЄС, зокрема шляхом впровадження розрахунків базового обсягу витрат та вартості нової політики				виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
17. Посилення спроможності щодо середньострокового бюджетного планування	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади	проведено навчання з питань середньострокового бюджетного планування	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
18. Проведення аналізу циклу бюджетного планування ЄС та розроблення пропозицій щодо узгодження строків складання Бюджетної декларації та проекту державного бюджету	Мінфін Мінекономіки	підготовлено аналітичну інформацію та відповідні пропозиції	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
із циклом бюджетного планування ЄС				зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
19. Проведення аналізу бюджетної класифікації (доходів, видатків та кредитування, фінансування, боргу) з урахуванням вимог актів права ЄС	Мінфін Держстат	підготовлено аналітичну інформацію та відповідні пропозиції	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
20. Удосконалення бюджетної класифікації та визначення механізму переходу до бюджетної класифікації, що відповідає вимогам актів права ЄС	Мінфін Держстат	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
21. Проведення моніторингу прийнятих рішень щодо перерозподілу видатків бюджету і надання кредитів з бюджету за бюджетними програмами у межах загального обсягу бюджетних призначень головного розпорядника коштів державного бюджету, а також за бюджетною програмою за кодами економічної класифікації видатків бюджету та аналізу причин прийняття таких рішень	Мінфін головні розпорядники коштів державного бюджету	підготовлено аналітичну інформацію з пропозиціями щодо внесення необхідних змін до законодавства з метою удосконалення бюджетних правил щодо перерозподілу видатків бюджету і надання кредитів з бюджету в межах загального обсягу бюджетних призначень головного розпорядника коштів державного бюджету протягом бюджетного періоду	протягом наступного бюджетного періоду після скасування або припинення воєнного стану	технічної допомоги у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
22. Проведення моніторингу проектів актів Кабінету Міністрів України, які розглядаються на засіданнях	Мінфін Секретаріат Кабінету Міністрів України	підготовлено аналітичну інформацію щодо фінансово-	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
урядових комітетів, Кабінету Міністрів України, на предмет наявності фінансово-економічних розрахунків		економічної обґрунтованості рішень Кабінету Міністрів України		забезпечення функціонування зазначених органів
<i>Удосконалення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні</i>				
23. Розроблення нормативно-правових актів щодо подальшого удосконалення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні, зокрема стосовно бюджетних пропозицій, бюджетних запитів та прогнозів місцевих бюджетів	Мінфін	прийнято відповідні нормативно-правові акти	III квартал 2029 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
24. Схвалення прогнозів місцевих бюджетів як документів середньострокового бюджетного планування	обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	прийнято відповідні нормативно-правові акти	щороку у III кварталі	у межах коштів державного або місцевих бюджетів, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
25. Удосконалення показників гендерних та кліматичних аспектів у середньостроковому бюджетному плануванні	Мінфін	розроблено примірний довідник показників	II квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
				забезпечення функціонування зазначеного органу
26. Урахування гендерних та кліматичних аспектів у прогнозах місцевих бюджетів	обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	включено інформацію про врахування гендерного та кліматичного аспектів до прогнозів місцевих бюджетів	щороку у III кварталі	у межах коштів державного або місцевих бюджетів, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
27. Здійснення заходів щодо підвищення спроможності місцевих держадміністрацій, органів місцевого самоврядування щодо середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні, зокрема в частині врахування гендерних та кліматичних аспектів, питань місцевого боргу та реформи управління публічними інвестиціями	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	розроблено навчальні матеріали та проведено навчання для представників органів місцевого самоврядування	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
Програмно-цільовий метод				
<i>Удосконалення програмно-цільового методу у бюджетному процесі на державному рівні</i>				
28. Визначення сфер, цілей та строків проведення оглядів витрат державного бюджету	Мінфін головні розпорядники коштів державного бюджету	прийнято акт Кабінету Міністрів України	щороку у II кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
29. Проведення оглядів витрат у визначених сферах на основі оновленої методології їх проведення	головні розпорядники коштів державного бюджету, визначені рішенням Кабінету Міністрів України про проведення огляду витрат Мінфін	опубліковано на офіційних сайтах головних розпорядників коштів державного бюджету звіти за результатами проведених оглядів витрат, що містять пропозиції щодо оптимізації витрат	щороку в IV кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
30. Проведення моніторингу стану проведення оглядів витрат державного бюджету та опублікування відповідної інформації на офіційних сайтах головних	головні розпорядники коштів державного бюджету, визначені рішенням Кабінету Міністрів України	забезпечено своєчасне та якісне проведення оглядів витрат з опублікуванням відповідної інформації на офіційних сайтах	щомісяця до 5 числа починаючи з наступного місяця після прийняття	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
розпорядників коштів державного бюджету	про проведення огляду витрат	головних розпорядників коштів державного бюджету	рішення Кабінету Міністрів України про проведення огляду витрат	зазначених органів
31. Проведення моніторингу заходів, вжитих за результатами проведених оглядів витрат державного бюджету та на виконання прийнятих Кабінетом Міністрів України відповідних рішень, опублікування відповідної інформації на офіційних сайтах головних розпорядників коштів державного бюджету	головні розпорядники коштів державного бюджету, визначені рішенням Кабінету Міністрів України про проведення огляду витрат	здійснено відповідні заходи, подано Кабінетові Міністрів України та Мінфіну інформацію про їх здійснення, розміщено таку інформацію на офіційних сайтах головних розпорядників коштів державного бюджету	щороку до 25 липня та 25 грудня до завершення здійснення таких заходів	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
32. Проведення аналізу інформації про врахування результатів оглядів витрат, включеної до бюджетних запитів	Мінфін	включено відповідну інформацію до матеріалів, які подаються разом із проектом Державного бюджету України на відповідний рік	щороку у III кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
33. Визначення сфер та цілей проведення оглядів витрат державного бюджету на 2028—2032 роки з урахуванням необхідності проведення огляду витрат у сфері діяльності не рідше одного разу на п'ять років	головні розпорядники коштів державного бюджету	подано до Мінфіну відповідні пропозиції	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
34. Розроблення орієнтовного плану проведення оглядів витрат державного бюджету на 2028—2032 роки	Мінфін головні розпорядники коштів державного бюджету	розроблено орієнтовний план проведення оглядів витрат на 2028—2032 роки та включено його до матеріалів до Бюджетної декларації на 2028—2030 роки	II квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
35. Проведення аналізу практики застосування програмно-цільового методу окремими головними розпорядниками коштів державного бюджету за участю експертів Програми EU4PFM	відповідні міністерства Мінфін	підготовлено аналітичну інформацію з пропозиціями щодо удосконалення підходів до застосування програмно-цільового	III квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
		методу за результатами аналізу практики його застосовування окремими головними розпорядниками коштів державного бюджету		міжнародної технічної допомоги
36. Визначення оптимального переліку головних розпорядників коштів державного бюджету з урахуванням умов воєнного і післявоєнного періодів	Мінфін	підготовлено аналітичну інформацію щодо оптимального переліку головних розпорядників коштів державного бюджету	I квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
37. Удосконалення підходів до застосування програмно-цільового методу шляхом перегляду/оптимізації процедур підготовки, форм та переліку документів, які складаються головними розпорядниками коштів державного бюджету	Мінфін	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2029 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
38. Проведення верифікації державних виплат і перевірки достовірності інформації та документів, що внесені до Електронної системи охорони здоров'я, на підставі яких здійснюється оплата надання медичних послуг за програмою медичних гарантій	Мінфін головні розпорядники коштів державного бюджету	подано Кабінету Міністрів України інформацію про проведену верифікацію та перевірку достовірності інформації, внесеної до Електронної системи охорони здоров'я	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
39. Проведення моніторингу оприлюднення головними розпорядниками коштів державного бюджету результатів оцінки ефективності бюджетних програм за звітний період	Мінфін	розміщено результати моніторингу на офіційному сайті Мінфіну	щороку у II кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
40. Проведення моніторингу стану проведення гендерного аналізу бюджетних програм державного бюджету та врахування гендерних аспектів під час підготовки бюджетних показників	Мінфін головні розпорядники коштів державного бюджету	включено відповідну інформацію до матеріалів, які подаються разом із проектом Державного бюджету України на відповідний рік	щороку у III кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
41. Удосконалення організаційно-методологічних засад застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі	Мінфін	видано відповідний наказ Мінфіну	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
42. Посилення спроможності щодо використання програмно-цільового методу у бюджетному процесі	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади	проведено навчання стосовно використання програмно-цільового методу у бюджетному процесі	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
<i>Удосконалення програмно-цільового методу у бюджетному процесі на місцевому рівні</i>				
43. Розроблення підзаконних нормативно-правових актів щодо удосконалення застосування програмно-цільового методу на місцевому рівні	Мінфін	прийнято відповідні нормативно-правові акти	III квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
44. Розроблення нормативно-правових актів щодо удосконалення Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету	Мінфін МОН МОЗ МКІП Мінсоцполітики Мінмолодьспорт Мінрозвитку	прийнято відповідні нормативно-правові акти	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
45. Розроблення методичних рекомендацій щодо застосування кодів Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету	Мінфін	видано відповідний наказ Мінфіну	III квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
46. Розроблення нормативно-правового акта щодо удосконалення оцінки ефективності бюджетних програм на місцевому рівні	Мінфін	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
47. Здійснення заходів для органів місцевого самоврядування щодо підвищення якості застосування програмно-	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого	розроблено навчальні матеріали та проведено навчання для представників	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
цільового методу у бюджетному процесі	самоврядування (за згодою) обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	органів місцевого самоврядування щодо застосування програмно-цільового методу в бюджетному процесі		забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
Управління публічними інвестиціями				
<i>Імплементация нової моделі управління публічними інвестиціями та подальше її удосконалення</i>				
48. Виконання плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024—2028 роки	Мінфін інші міністерства, центральні та місцеві органи виконавчої влади інші державні органи (за згодою)	виконано план заходів та подано Кабінету Міністрів України звіт про його виконання	щокварталу	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
49. Перегляд та оновлення плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування	Мінфін Мінекономіки Мінрозвитку	прийнято акт Кабінету Міністрів України	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
управління публічними інвестиціями на 2024—2028 роки з урахуванням стану її реалізації та актуальних потреб відновлення та відбудови України	інші міністерства, центральні та місцеві органи виконавчої влади			виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
Фіскальна децентралізація та міжбюджетні відносини				
<i>Удосконалення механізму міжбюджетного вирівнювання</i>				
50. Розроблення законопроекту щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України стосовно формування ресурсної бази органів місцевого самоврядування відповідно до закріплених повноважень за принципом субсидіарності	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України	IV квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
51. Розроблення законопроекту щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України стосовно удосконалення механізму горизонтального вирівнювання	Мінфін Мінрозвитку інші центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до	IV квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
податкоспроможності місцевих бюджетів	місцевого самоврядування (за згодою)	Бюджетного кодексу України		органів, та міжнародної технічної допомоги
52. Розроблення методичних підходів щодо запровадження системи бенчмаркінгу для місцевих бюджетів	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	прийнято нормативно-правовий акт	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги

Управління фінансовими ризиками

Посилення системи управління фінансовими ризиками на центральному рівні

53. Проведення аналізу та включення до Бюджетної декларації результатів загальної оцінки фінансових ризиків та їх впливу на	Мінфін Мінекономіки інші центральні органи виконавчої влади	включено результати загальної оцінки фінансових ризиків, що відповідає Кодексу фінансової прозорості	щороку у II кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення
---	---	--	----------------------	---

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
показники державного бюджету	Національний банк (за згодою)	МВФ, до Бюджетної декларації		функціонування
	Фонд державного майна			зазначених
				органів, інших
				джерел, не
				заборонених
				законодавством
54. Підготовка інформації про фінансові ризики та їх вплив на показники державного бюджету в плановому бюджетному періоді	Мінфін	включено інформацію про фінансові ризики та їх вплив на показники державного бюджету до	щороку у III кварталі	у межах коштів державного бюджету,
	Мінекономіки	та їх вплив на показники державного бюджету до		виділених для
	інші центральні органи виконавчої влади	бюджетної документації та		забезпечення
	Національний банк (за згодою)	оприлюднено		функціонування
	Фонд державного майна	зазначену інформацію на офіційному сайті Мінфіну		зазначених
				органів, інших
				заборонених
				законодавством
55. Проведення стрес-тестування діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки з найбільшими фінансовими ризиками для державного бюджету	Мінфін	враховано результати проведення стрес-тестування під час підготовки проекту закону про Державний бюджет України на плановий рік та відображено в інформації про	щороку у III кварталі	у межах коштів державного бюджету,
	інші центральні органи виконавчої влади			виділених для
	суб'єкти господарювання державного сектору економіки (за згодою)			забезпечення
				функціонування
				зазначених
				органів, інших
				джерел, не

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
		фіскальні ризики та їх вплив на показники державного бюджету, яка щороку готується та включається до складу бюджетної документації		заборонених законодавством
56. Розширення кількісної оцінки фіскальних ризиків у частині включення до неї прогнозів фіскальних змінних (дефіцит, борг) за певних шоків сценаріїв	Мінфін	забезпечено відображення результатів проведеної оцінки в Бюджетній декларації та інформації про фіскальні ризики та їх вплив на показники державного бюджету	II квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
57. Проведення оцінки фіскальних ризиків, пов'язаних з реалізацією публічних інвестиційних проектів, зокрема на умовах публічно-приватного партнерства	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади суб'єкти господарювання державного сектору економіки (за згодою)	враховано результати оцінки під час реалізації публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, інших джерел, не

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
58. Актуалізація реєстру фіскальних ризиків, які можуть мати вплив на державний бюджет, та проведення їх моніторингу	Мінфін	актуалізовано реєстр фіскальних ризиків, проведено моніторинг фіскальних ризиків, вжито заходів до їх мінімізації	щороку	заборонених законодавством у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
59. Започаткування проведення оцінки фіскальних ризиків, пов'язаних із зміною клімату	Мінфін Мінекономіки інші центральні органи виконавчої влади	включено розділ про фіскальні ризики, пов'язані із зміною клімату, до інформації про фіскальні ризики та їх вплив на показники державного бюджету, яка щороку готується та включається до складу бюджетної документації	III квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
60. Здійснення заходів щодо посилення інституційної та аналітичної спроможності Мінфіну та інших органів державної влади стосовно	Мінфін Мінекономіки інші центральні органи виконавчої влади	проведено навчання щодо управління фіскальними ризиками	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
виявлення, оцінки, моніторингу фіскальних ризиків та вжиття заходів до їх мінімізації	Фонд державного майна Національний банк (за згодою)			функціонування зазначених органів, міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством
<i>Запровадження управління фіскальними ризиками місцевих бюджетів</i>				
61. Розроблення законопроекту щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України стосовно визначення порядку здійснення управління фіскальними ризиками місцевих бюджетів	Мінфін Мінекономіки Мін'юст	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	ІІІ квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
62. Розроблення підзаконних нормативно-правових актів щодо затвердження методичних рекомендацій стосовно управління	Мінфін Мінекономіки Мін'юст всеукраїнські асоціації органів	затверджено нормативно-правові акти (методичні рекомендації)	ІІ квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
фіскальними ризиками місцевих бюджетів	місцевого самоврядування (за згодою)			функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
63. Здійснення заходів щодо посилення спроможності органів місцевого самоврядування щодо управління фіскальними ризиками	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	розроблено навчальні матеріали та проведено навчання для представників органів місцевого самоврядування щодо управління фіскальними ризиками	щороку починаючи з 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги

Управління боргом

Гармонізація управління державним та місцевим боргом із стандартами ЄС

64. Розроблення пропозицій щодо поступової гармонізації національного законодавства у	Мінфін	підготовлено аналітичну інформацію з	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету,
---	--------	--------------------------------------	----------------------	------------------------------------

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
сфері управління місцевим боргом та гарантованим Автономною Республікою Крим, обласними радами, міськими, селищними та сільськими територіальними громадами боргом із стандартами ЄС, зокрема Європейською системою рахунків (ESA)		відповідними пропозиціями		виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
65. Розроблення нормативно-правових актів для гармонізації національного законодавства у сфері управління місцевим боргом та гарантованим Автономною Республікою Крим, обласними радами, міськими, селищними і сільськими територіальними громадами боргом із стандартами ЄС, зокрема Європейською системою рахунків (ESA)	Мінфін	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
66. Оновлення Середньострокової стратегії управління державним боргом з	Мінфін	прийнято постанову Кабінету Міністрів України	IV квартал 2029 року (але не раніше	у межах коштів державного бюджету,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
урахуванням внесених до національного законодавства змін щодо його адаптації із законодавством Європейського Союзу			ніж через рік після внесення відповідних змін до законодавства)	виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
67. Складення звіту про реалізацію Середньострокової стратегії управління державним боргом	Мінфін	опубліковано звіт про результати управління державним боргом та гарантованим державою боргом на офіційному сайті Мінфіну	щороку у I кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
<i>Посилення інституційної спроможності управління державним та місцевим боргом</i>				
68. Розроблення проектів нормативно-правових актів щодо забезпечення повноцінного функціонування Боргового агентства	Мінфін НАДС Фонд державного майна	прийнято відповідні нормативно-правові акти	III квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
69. Здійснення заходів щодо призначення голови Боргового агентства та укомплектування штату (не менше 30 відсотків)	Мінфін НАДС Боргове агентство	прийнято рішення Кабінету Міністрів України про початок діяльності Боргового агентства	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
70. Проведення моніторингу боргових та гарантійних зобов'язань органів місцевого самоврядування	Мінфін	підготовлено інформацію за результатами проведеного моніторингу	щороку	зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
71. Здійснення заходів щодо посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування залучати фінансові ресурси та управляти боргом	Мінфін	проведено навчальні заходи, надано консультативно-методологічну підтримку органам місцевого самоврядування	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
72. Удосконалення порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та	Мінфін	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	II квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями				виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
73. Удосконалення порядку казначейського обслуговування коштів, передбачених у спеціальному фонді державного бюджету для виконання бюджетних програм, спрямованих на реалізацію проектів економічного та соціального розвитку України, які підтримуються міжнародними фінансовими організаціями	Мінфін Казначейство	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	II квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
<i>Розвиток внутрішнього ринку державних цінних паперів</i>				
74. Здійснення заходів щодо підвищення привабливості державних цінних паперів	Мінфін	розширено та диверсифіковано базу інвесторів у державні цінні папери	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
				функціонування зазначеного органу
75. Здійснення активних ринкових операцій на внутрішньому ринку	Мінфін	проведено не менше двох аукціонів на рік з обміну облігацій внутрішньої державної позики	щороку	у межах коштів державного бюджету
Управління ліквідністю				
<i>Удосконалення інструментів управління ліквідністю та прогнозування руху коштів на рахунках Казначейства</i>				
76. Створення та впровадження в експлуатацію інформаційної системи прогнозування руху коштів на єдиному казначейському рахунку та валютних рахунках Казначейства “е-Ліквідність”	Мінфін	створено та впроваджено в експлуатацію інформаційну систему прогнозування руху коштів на єдиному казначейському рахунку та валютних рахунках Казначейства “е-Ліквідність” для прийняття рішень з управління ліквідністю	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
77. Посилення спроможності щодо прогнозування руху коштів на єдиному казначейському рахунку	Мінфін	розроблено рекомендації щодо прогнозування руху коштів на єдиному	I квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
		казначейському рахунку та доведено їх до суб'єктів, які надають відповідну інформацію		забезпечення функціонування зазначеного органу
78. Проведення аналізу відхилень між прогнозними та фактичними показниками руху коштів на єдиному казначейському рахунку	Мінфін	опубліковано звіти про результати обміну інформацією	II квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
79. Удосконалення порядку здійснення операцій з розміщення тимчасово вільних залишків коштів на єдиному казначейському рахунку та валютних рахунках Казначейства	Мінфін Боргове агентство	внесено зміни до порядку здійснення операцій з розміщення тимчасово вільних залишків коштів на єдиному казначейському рахунку та валютних рахунках Казначейства	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
80. Унормування питання запровадження грошового буфера (щоденного оптимального обсягу залишку коштів на єдиному казначейському рахунку та	Мінфін	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	II квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
валютних рахунках Казначейства) з метою забезпечення управління ліквідністю				функціонування зазначеного органу
Стратегічна ціль III. Державний та місцевий бюджети ефективно виконуються в умовах воєнного стану та післявоєнного відновлення				
Публічні закупівлі				
<i>Приведення національного законодавства та практик з питань публічних закупівель, оборонних закупівель та концесії у відповідність з вимогами права ЄС</i>				
81. Розроблення законопроекту про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі”	Мінекономіки Мінфін Мін’юст Міноборони Антимонопольний комітет Казначейство Держаудитслужба	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	II квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
82. Розроблення нової редакції Закону України “Про оборонні закупівлі” відповідно до оновленої Європейської директиви з оборонних закупівель	Міноборони Мінекономіки Національне агентство з питань запобігання корупції інші державні органи влади	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
83. Розроблення законопроекту про внесення змін до Закону України “Про концесію” та інших законодавчих актів, що регулюють правовідносини у сфері концесії та публічно-приватного партнерства, з метою приведення їх у відповідність з актами права ЄС	Мінекономіки Мінфін Мін’юст Мінрозвитку	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	І квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
84. Оновлення Стратегії реформування системи публічних закупівель	Мінекономіки	схвалено розпорядження Кабінету Міністрів України	І квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
85. Реалізація оновленої Стратегії реформування системи публічних закупівель	Мінекономіки	виконано завдання Стратегії, подано Кабінету Міністрів України звіт про реалізацію Стратегії	відповідно до строків, визначених в операційному плані заходів з реалізації Стратегії	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
технічної допомоги				
<i>Удосконалення електронної системи закупівель з урахуванням вимог та стандартів ЄС</i>				
86. Реалізація в електронній системі закупівель механізму формування та підписання договору про закупівлю у формі електронного документа та оперативної сумісності із системою DREAM та іншими державними ІТ-системами за можливості	Мінекономіки Мінфін Казначейство державне підприємство “ПРОЗОРРО” (за згодою)	реалізовано в електронній системі закупівель механізм формування та підписання договорів про закупівлю у формі електронного документа, вдосконалено інтеграцію з інформаційно-аналітичною системою управління процесом відбудови об’єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури “DREAM”, а також забезпечено інтеграцію електронної системи закупівель з порталом Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва	III квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
<i>Удосконалення механізмів контролю за закупівлями</i>				
87. Реалізація Дорожньої карти посилення контролю за публічними закупівлями з боку Держаудитслужби відповідно до Плану України	Держаудитслужба Мінфін Мінекономіки інші органи влади	впроваджено заходи відповідної Дорожньої карти у визначені нею строки, звіт про виконання подано Кабінету Міністрів України	щороку у I кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
88. Розроблення законопроекту щодо внесення змін до Кодексу адміністративного судочинства України про прискорений судовий розгляд у справах про оскарження висновку про результати моніторингу закупівлі органів державного фінансового контролю	Держаудитслужба Мінфін	законопроект схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
Управління державними активами				
<i>Удосконалення процесів обліку державних активів та забезпечення їх цифровізації</i>				
89. Розроблення проектів нормативно-правових актів щодо функціонування інформаційно-комунікаційної системи — Єдиного реєстру об'єктів державної власності	Фонд державного майна Мінцифри Мінекономіки Мінфін Мін'юст	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
90. Створення сучасної інформаційно-комунікаційної системи — Єдиного реєстру об'єктів державної власності, її складових	Фонд державного майна Мінекономіки Мінфін Мін'юст	введено в експлуатацію інформаційно-комунікаційну систему Єдиного реєстру об'єктів державної власності	IV квартал 2028 року	у межах міжнародної технічної допомоги
<i>Впровадження реформи корпоративного управління суб'єктів господарювання державного сектору економіки відповідно до стандартів ОЕСР та ЄС</i>				
91. Забезпечення перетворення державних підприємств у господарські товариства	уповноважені суб'єкти управління об'єктами	подано уповноваженими суб'єктами	щороку	у межах коштів державного бюджету,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
	державної власності Мінекономіки Фонд державного майна	управління, об'єктами державної власності до Мінекономіки інформацію щодо кількості прийнятих рішень про перетворення державних підприємств у господарські товариства		виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, інших джерел, не заборонених законодавством
Казначейське обслуговування бюджетних коштів				
<i>Автоматизація процесів казначейського обслуговування бюджетних коштів та подання звітності</i>				
92. Розроблення законопроекту щодо внесення змін в Бюджетний кодекс України в частині визначення механізму подання Казначейством в електронній формі звітності органам законодавчої, виконавчої влади, місцевим фінансовим органам та іншим органам	Мінфін Казначейство	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
93. Розроблення підзаконних нормативно-правових актів щодо забезпечення подання	Мінфін Казначейство	прийнято необхідні нормативно-правові акти; забезпечено	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
Казначейством в електронній формі звітності органам законодавчої, виконавчої влади, місцевим фінансовим органам та іншим органам		подання Казначейством звітності про виконання Державного бюджету України та місцевих бюджетів Верховній Раді України, Президенту України, Кабінету Міністрів України, Рахунковій палаті та Мінфіну, місцевим фінансовим органам та іншим органам в електронній формі		виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
94. Забезпечення подальшої автоматизації розрахунково-касового обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів	Казначейство	забезпечено максимальне підключення розпорядників та одержувачів бюджетних коштів до системи дистанційного обслуговування “Клієнт казначейства —	IV квартал 2030 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
Казначейство” та переведення розрахунково-касового обслуговування в електронну форму; удосконалено (розширено) функціональні можливості системи дистанційного обслуговування “Клієнт казначейства — Казначейство”				
<i>Оптимізація структури територіальних органів Казначейства</i>				
95. Розроблення пропозицій щодо оптимальної моделі реорганізації структури територіальних органів Казначейства та необхідних змін до нормативно-правових актів	Казначейство Мінфін	підготовлено аналітичну записку з відповідними пропозиціями	II квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
Бухгалтерський облік				
<i>Удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі</i>				
96. Розроблення Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2030 року	Мінфін	схвалено розпорядження Кабінету Міністрів України	III квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
97. Реалізація Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2030 року	Мінфін Казначейство головні розпорядники бюджетних коштів Пенсійний фонд України Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття	впроваджено завдання відповідної Стратегії, подано звіт про виконання відповідної Стратегії Кабінету Міністрів України	IV квартал 2030 року	у межах коштів державного бюджету, бюджетів Пенсійного фонду України та Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів/фондів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
98. Розроблення проектів нормативно-правових актів щодо національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі	Мінфін	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2030 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
99. Забезпечення співпраці з Міжнародною федерацією бухгалтерів щодо перекладу міжнародних стандартів IPSAS та відповідного оновлення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі	Мінфін	забезпечено переклад міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі IPSAS; забезпечено актуальність затверджених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та їх відповідність міжнародним стандартам IPSAS	IV квартал 2030 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
100. Проведення аналізу відповідності законодавства у сфері бухгалтерського обліку положенням IPSAS та оприлюднення результатів аналізу	Мінфін	забезпечено розкриття відповідності та ключових відмінностей між національними та міжнародними стандартами бухгалтерського обліку для державного сектору	IV квартал 2030 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
<i>Забезпечення підвищення якості фінансової звітності та створення передумов для запровадження звітності із сталого розвитку в державному секторі</i>				
101. Удосконалення методологічних засад щодо розкриття інформації про фінансові інвестиції в суб'єкти господарювання, об'єднання в державному секторі для цілей належного звітування про загальний майновий стан і результати діяльності суб'єктів державного сектору та бюджетів	Мінфін Казначейство головні розпорядники бюджетних коштів Пенсійний фонд України Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2029 року	у межах коштів державного бюджету, бюджетів Пенсійного фонду України та Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, виділених для

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
102. Проведення аналізу міжнародної практики та національного законодавства щодо можливості запровадження звітності із сталого розвитку в державному секторі	Мінфін	підготовлено аналітичну записку за результатами аналізу міжнародної практики та національного законодавства з пропозиціями щодо запровадження звітності сталого розвитку в державному секторі	IV квартал 2026 року	забезпечення функціонування зазначених органів/фондів у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
Статистика державних фінансів				
<i>Забезпечення формування показників статистики державних фінансів (GFS) та процедури надмірного дефіциту (EDP) відповідно до вимог права ЄС</i>				
103. Внесення змін та за необхідності укладення нових угод з відповідними відомствами стосовно взаємообміну інформаційними ресурсами про отримання адміністративних даних для складення статистики	Держстат інші центральні органи виконавчої влади Національний банк (за згодою)	підписано відповідні угоди; передано інформацію до Держстату відповідно до підписаної угоди щодо забезпечення адміністративними	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, інших

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
державних фінансів і процедури надмірного дефіциту відповідно до правових норм ЄС		даними для формування статистики державних фінансів (GFS) та процедури надмірного дефіциту (EDP)		джерел, не заборонених законодавством
104. Формування та передача до Статистичного бюро ЄС повних наборів даних щодо статистики державних фінансів і процедури надмірного дефіциту відповідно до правових норм ЄС	Держстат	передано дані до Статистичного бюро ЄС	I квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу

Стратегічна ціль IV. Здійснюється ефективний та прозорий нагляд і контроль за державними фінансами відповідно до стандартів ЄС

Система державного внутрішнього фінансового контролю

Посилення внутрішнього контролю

105. Впровадження заходів щодо подальшого розвитку управлінської відповідальності керівників та інтегрування управління ризиками в ключові управлінські процедури та процеси	центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації)	подано Мінфіну інформацію про стан практичного здійснення управління ризиками у щорічних звітах про стан	щороку у I кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
--	---	--	---------------------	---

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
прийняття управлінських рішень з метою посилення відповідальності керівників за управління і розвиток установи (управлінська відповідальність та підзвітність), реагування на відхилення (irregularities)	інші головні розпорядники коштів державного бюджету	внутрішнього контролю		
106. Забезпечення подання Мінфіну Декларації керівника з внутрішнього контролю разом із звітом про стан організації та функціонування внутрішнього контролю	центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) інші головні розпорядники коштів державного бюджету	подано Мінфіну Декларацію керівника з внутрішнього контролю разом із звітом про стан внутрішнього контролю	щороку у I кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
107. Надання практичної підтримки державним органам з метою приведення систем внутрішнього контролю у відповідність з передовими практиками ЄС (зокрема реалізація пілотних проектів)	Мінфін інші державні органи, визначені для реалізації пілотних проектів	здійснено захід щодо удосконалення внутрішнього контролю у практичній діяльності державного органу	IV квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
та поширення набутого досвіду серед інших державних органів				органів, та міжнародної технічної допомоги
108. Здійснення навчальних заходів з питань внутрішнього контролю (зокрема щодо управлінської відповідальності, делегування повноважень), управління ризиками, реагування та звітування про відхилення (irregularities) для працівників державних органів	Мінфін	здійснено не менше двох навчальних заходів на рік	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
<i>Забезпечення підвищення якості, ефективності та спроможності внутрішнього аудиту</i>				
109. Розроблення проекту наказу Мінфіну щодо внесення змін до національних Стандартів внутрішнього аудиту з метою узгодження з новими Глобальними стандартами внутрішнього аудиту (GIAS)	Мінфін	видано відповідний наказ Мінфіну	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
110. Удосконалення та оновлення навчальних матеріалів для здійснення навчальних заходів з внутрішнього аудиту з урахуванням нових Стандартів внутрішнього аудиту та кращих практик у цій сфері	Мінфін	підготовлено оновлені навчальні матеріали	IV квартал 2027 року	технічної допомоги у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
111. Перегляд посібників з внутрішнього аудиту з урахуванням нової редакції національних Стандартів внутрішнього аудиту, узгоджених з новими Глобальними стандартами внутрішнього аудиту (GIAS)	Мінфін	підготовлено оновлені посібники	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
112. Включення до національних Стандартів внутрішнього	Мінфін	видано відповідний наказ Мінфіну	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
аудиту положень щодо можливості проведення оцінки якості внутрішнього аудиту незалежним оцінювачем, зокрема із застосуванням підходу peer review/peer to peer				бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
113. Розроблення методичних рекомендацій (методології критеріїв) проведення оцінки якості внутрішнього аудиту для використання у разі застосування підходу peer review/peer to peer	Мінфін	видано відповідний наказ Мінфіну	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
114. Реалізація пілотного проекту з оцінки якості внутрішнього аудиту із застосуванням підходу peer review/peer to peer в одному обраному державному органі із	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади обласні та Київська	здійснено практичний захід з оцінки якості внутрішнього аудиту за підходом peer review/peer to peer	IV квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
залученням сертифікованих внутрішніх аудиторів з інших державних органів	міська держадміністрації (військові адміністрації) інші головні розпорядники коштів державного бюджету			зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
115. Проведення оцінок функціонування системи внутрішнього аудиту (зовнішніх оцінок якості внутрішнього аудиту) та надання рекомендацій щодо удосконалення	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) інші головні розпорядники коштів державного бюджету	не менше чотирьох разів на рік проведено оцінку	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
116. Переорієнтація діяльності з внутрішнього аудиту на проведення системного аналізу та оцінки ефективності системи внутрішнього	центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації	забезпечено зростання частки внутрішніх аудитів, спрямованих на оцінку ефективності	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
контролю, виконання завдань і функцій, планування і виконання бюджетних програм, якості надання адміністративних послуг, ступеня виконання і досягнення цілей, а також сприяння розпоряднику бюджетних коштів у досягненні цілей, завдань і конкретних результатів, покращенню ефективності та результативності його діяльності	(військові адміністрації) інші головні розпорядники коштів державного бюджету			функціонування зазначених органів
117. Посилення контролю за виконанням рекомендацій, наданих за результатами внутрішніх аудитів	центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) інші головні розпорядники коштів державного бюджету	забезпечено виконання рекомендацій за результатами внутрішніх аудитів на рівні до 95 відсотків (повністю або частково, без урахування рекомендацій, щодо яких не настав строк виконання)	IV квартал 2030 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
118. Проведення сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту державних органів	Мінфін	не рідше одного разу на рік організовано проведення кваліфікаційних іспитів	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування відповідного органу
119. Здійснення навчальних заходів з внутрішнього аудиту, зокрема “спеціалізованих” навчань і тематичних тренінгів	Мінфін	здійснено не менше трьох навчальних заходів на рік	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
120. Здійснення заходів щодо укомплектування (доукомплектування) посад у підрозділах внутрішнього аудиту (посадових осіб, на яких покладаються повноваження щодо	центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації)	забезпечено збільшення відсотка укомплектованих посад внутрішніх аудиторів державних органів	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
проведення внутрішнього аудиту) кадрами відповідної кваліфікації (з відповідним інформуванням Мінфіну про вжиті заходи)	інші головні розпорядники коштів державного бюджету			
<i>Підтримка розвитку системи державного внутрішнього фінансового контролю</i>				
121. Забезпечення практичного функціонування аудиторських комітетів та розгляд питань, пов'язаних з організацією та функціонуванням внутрішнього контролю і провадженням діяльності з внутрішнього аудиту	головні розпорядники коштів державного бюджету інші центральні органи виконавчої влади (у разі утворення аудиторського комітету в інших центральних органах виконавчої влади)	проведено засідання аудиторських комітетів не рідше ніж двічі на рік	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
122. Подання Кабінету Міністрів України інформації про стан функціонування державного внутрішнього фінансового контролю з пропозиціями щодо удосконалення внутрішнього контролю та	Мінфін	подано Кабінету Міністрів України інформацію про стан функціонування державного внутрішнього фінансового контролю	щороку у II кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
внутрішнього аудиту, зокрема щодо посилення зв'язку заходів, що здійснюються державними органами, з політикою державного внутрішнього фінансового контролю та іншими реформами		(за результатами аналізу звітної інформації з внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту державних органів) та пропозиції щодо удосконалення функціонування внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту		
123. Інформування Мінфіну про стан впровадження пропозицій щодо удосконалення функціонування внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту	центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) інші головні розпорядники коштів державного бюджету	подано Мінфіну інформацію про стан впровадження пропозицій щодо удосконалення функціонування внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, наданих у річній інформації про стан функціонування державного внутрішнього	щороку у III кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
124. Надання роз'яснювальної та консультативної підтримки з питань внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту	Мінфін	фінансового контролю (у розрізі кожної пропозиції із зазначенням конкретних вжитих заходів та їх результатів) надіслано на адресу державних органів листи з наданням відповідних пропозицій/ рекомендацій, зокрема щодо практичного впровадження оновлених процесів та підходів у сфері внутрішнього контролю (зокрема щодо управлінської відповідальності, делегування повноважень, управління ризиками, реагування та звітування про відхилення	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
125. Посилення спроможності департаменту гармонізації державного внутрішнього контролю Мінфіну (центрального підрозділу гармонізації) з метою виконання завдань щодо координації та забезпечення здійснення зобов'язань в рамках переговорного процесу за розділом 32 “Фінансовий контроль”	Мінфін	(irregularities) та внутрішнього аудиту збільшено штатну спроможність департаменту гармонізації державного внутрішнього контролю Мінфіну (центрального підрозділу гармонізації)	II квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
126. Участь працівників департаменту гармонізації державного внутрішнього контролю Мінфіну (центрального підрозділу гармонізації) в навчальних заходах (зокрема щодо обміну досвідом) з питань державного внутрішнього фінансового контролю	Мінфін	працівниками департаменту гармонізації державного внутрішнього контролю Мінфіну (центрального підрозділу гармонізації) взято участь у відповідних навчальних заходах	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
<i>Зміна нормативно-методологічної та інституційної рамки державного фінансового контролю (щодо ролі Держаудитслужби) для забезпечення синергії та взаємодоповнюваності між різними видами контролю</i>				
127. Розроблення пропозицій щодо визначення механізму взаємодоповнюваності аудиторської діяльності Держаудитслужби та децентралізованих підрозділів внутрішнього аудиту (“гібридна модель внутрішнього аудиту”)	Мінфін Держаудитслужба	підготовлено пропозиції щодо внесення змін до нормативно-правових актів на основі проведеного Програмою SIGMA функціонального огляду Держаудитслужби, а також у співпраці з міжнародними експертами	II квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
128. Внесення змін до нормативно-правових актів щодо уточнення ролі Держаудитслужби з метою забезпечення ефективної сумісності її діяльності із системою державного внутрішнього фінансового контролю	Мінфін Держаудитслужба	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
129. Підготовка пропозицій щодо внесення змін до відповідних	Мінфін Держаудитслужба	прийнято відповідні документи щодо	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
документів з питань діяльності Держаудитслужби, зокрема з метою розширення можливості Держаудитслужби у захисті фінансових інтересів ЄС з пріоритетом на превентивних аудитах на основі ризиків та ефективного реагування на виявлені порушення		діяльності Держаудитслужби		бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
130. Посилення реактивної контрольної функції (reactive control activity) через проведення інспектувань за результатами аналізу зовнішніх сигналів щодо недоброчесності підконтрольної установи, серйозних зловживань, професійної недбалості, шахрайства та корупції під час використання державних коштів	Держаудитслужба	розроблено методологію визначення пріоритетності здійснення заходів державного фінансового контролю як реагування на зовнішні сигнали ризиковості	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу
131. Посилення співпраці Держаудитслужби з правоохоронними органами	Держаудитслужба Мінфін	затверджено порядки взаємодії (або внесено	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
	правоохоронні органи	зміни до порядків взаємодії)		виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
132. Розмежування функцій інспектування та аудиту в структурі Держаудитслужби	Держаудитслужба Мінфін	затверджено оновлену структуру Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів

Захист фінансових інтересів ЄС

Створення нормативно-правової бази щодо функціонування національної системи захисту фінансових інтересів ЄС в Україні

133. Розроблення законопроекту про внесення зміни до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення деяких положень з метою захисту фінансових інтересів ЄС в Україні	Мінфін Держаудитслужба БЕБ	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	I квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
--	----------------------------------	---	---------------------	--

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
134. Розроблення законопроекту про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення деяких положень з метою захисту фінансових інтересів ЄС в Україні	Мінфін Держаудитслужба БЕБ	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	І квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
135. Розроблення законопроекту про внесення змін до Митного кодексу України щодо удосконалення деяких положень з метою захисту фінансових інтересів ЄС в Україні	Мінфін Держаудитслужба БЕБ	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект	І квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
136. Розроблення законопроекту про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування	Мінфін Держаудитслужба БЕБ	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної	І квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
національної системи взаємодії органів державної влади України з метою захисту фінансових інтересів ЄС в Україні		Ради України законопроект		забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
137. Розроблення проектів нормативно-правових актів щодо впровадження та удосконалення функціонування національної системи захисту фінансових інтересів ЄС в Україні	Держаудитслужба Мінфін БЕБ	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
<i>Розбудова інституційного потенціалу Держаудитслужби для захисту фінансових інтересів ЄС в Україні</i>				
138. Реалізація Національної стратегії протидії шахрайству та іншим порушенням для захисту фінансових інтересів ЄС та плану заходів з її реалізації на період до 2028 року	Держаудитслужба Мінфін БЕБ	впроваджено завдання відповідної Національної стратегії, подано звіт про виконання відповідної Національної стратегії	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
		Кабінетові Міністрів України		
				органів, та міжнародної технічної допомоги
139. Удосконалення методологічних засад у рамках Ukraine Facility в частині оцінки ризиків шахрайства, корупції, конфлікту інтересів та подвійного фінансування	Держаудитслужба	розраховано посібник з методології аудиту систем у рамках Ukraine Facility в частині оцінки ризиків шахрайства, корупції, конфлікту інтересів та подвійного фінансування	I квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
140. Розроблення пропозицій щодо посилення інституційної спроможності Держаудитслужби та Служби координації боротьби із шахрайством для запровадження аудиту та контролю в межах структурних фондів ЄС	Держаудитслужба Мінфін	підготовлено аналітичний звіт та пропозиції щодо внесення необхідних змін до законодавства	IV квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
Незалежний нагляд у бюджетному процесі				
<i>Створення нормативно-правової бази щодо запровадження незалежного нагляду за бюджетним процесом відповідно до стандартів ЄС</i>				
141. Розроблення пропозицій щодо визначення оптимальної моделі незалежної фіскальної установи для України	Мінфін Мінекономіки	підготовлено концептуальну записку з відповідними пропозиціями на основі проведеного аналізу світового досвіду та кращих практик ЄС	ІІІ квартал 2026 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
142. Розроблення проектів нормативно-правових актів щодо створення правових основ функціонування незалежної фіскальної установи	Мінфін Мінекономіки	прийнято відповідні нормативно-правові акти, створено незалежну фіскальну установу	ІV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
<i>Впровадження ефективного нагляду за бюджетним процесом</i>				
143. Проведення оцінок макроекономічних і фінансальних прогнозів та планів, надання незалежних висновків щодо дотримання фінансальних правил	незалежна фінансальна установа (за згодою)	опубліковано відповідні оцінки та висновки на офіційному сайті незалежної фінансальної установи	щороку починаючи з 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеної установи, та міжнародної технічної допомоги
<i>Гармонізація норм національного законодавства стосовно числових фінансальних правил із законодавством ЄС</i>				
144. Розроблення пропозицій щодо гармонізації національного законодавства з вимогами законодавства ЄС, зокрема Директиви Ради 2011/85/ЄС від 8 листопада 2011 р. про вимоги до бюджетних рамок держав-членів у частині встановлення числових фінансальних правил щодо дотримання референтних значень дефіциту та боргу	Мінфін Боргове агентство Мінсоцполітики Мінекономіки Пенсійний фонд України Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття	підготовлено аналітичну записку з відповідними пропозиціями взаємоузгоджених змін до нормативно-правових актів, які визначатимуть, зокрема, мету та сфери застосування числових фінансальних правил; систему моніторингу	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, бюджетів Пенсійного фонду України та Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, виділених для

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
	Національний банк (за згодою)	дотримання правил; заходи у разі недотримання правил		забезпечення функціонування зазначених органів/фондів, інших джерел, не заборонених законодавством

Стратегічна ціль V. Система управління державними фінансами є прозорою, цифровізованою та інституційно спроможною

Цифровізація системи управління державними фінансами

Розбудова та уніфікація цифрової екосистеми управління державними фінансами

- | | | | | |
|---|--|--|--------|--|
| 145. Реалізація Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2030 року та операційного плану з її реалізації | Мінфін
інші міністерства, центральні та місцеві органи виконавчої влади
інші державні органи (за згодою) | впроваджено завдання відповідної Стратегії, розглянуто звіт про виконання відповідної Стратегії на засіданні Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами | щороку | у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги |
| 146. Реалізація Довгострокового національного стратегічного плану цифрового розвитку, | Держмитслужба
Мінфін | впроваджено заходи відповідного Плану, розглянуто звіт про | щороку | у межах коштів державного бюджету, |

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
цифрових трансформацій і цифровізації Державної митної служби України та її територіальних підрозділів на основі Багаторічного стратегічного плану електронної митниці ЄС		виконання відповідного Плану на засіданні Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами		виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
147. Реалізація Плану цифрового розвитку Державної податкової служби України до 2030 року	ДПС Мінфін	впроваджено заходи відповідного Плану, звіт про виконання відповідного Плану розглянуто на засіданні Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
148. Реалізація Плану цифрового розвитку Державної казначейської служби України до 2027 року	Казначейство Мінфін	впроваджено заходи відповідного Плану, звіт про виконання відповідного Плану розглянуто на	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
		засіданні Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами		функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги
Прозорість в управлінні державними фінансами				
<i>Забезпечення оприлюднення бюджетної інформації та макрофіскальних даних відповідно до міжнародних стандартів</i>				
149. Оприлюднення бюджетної інформації відповідно до стандартів розкриття бюджетних даних організації International Budget Partnership та участь України у міжнародному дослідженні відкритості бюджету Open Budget Survey	Мінфін Казначейство	надано необхідну інформацію в межах відповідного дослідження, рівень доступності бюджетної інформації для громадськості оцінюється не менше ніж 61 бал, що відповідає місцю України у групі країн з достатнім рівнем доступу до бюджетних даних, за компонентою “Бюджетна прозорість”	IV квартал 2030 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів, та міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
150. Забезпечення публікації макрофіскальних даних, включно з даними сектору загального державного управління	Мінфін Держстат Мінекономіки Мінсоцполітики Пенсійний фонд України Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття	дослідження Open Budget Survey опубліковано інформацію відповідно до статті 14 Директиви ЄС 2011/85/ЄС від 8 листопада 2011 р. (із змінами)	IV квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, бюджетів Пенсійного фонду України та Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів/фондів, та міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
Інституційна спроможність органів системи управління державними фінансами				
<i>Приведення процесів управління персоналом системи управління державними фінансами у відповідність з кращими практиками ЄС</i>				
151. Запровадження моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій у сфері управління державними фінансами та інтеграція її принципів у ключові процеси управління персоналом	Мінфін ДПС Держмитслужба Казначейство Держаудитслужба Держфінмоніторинг	затверджено моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій, інтегровано їх у ключові процеси управління персоналом	IV квартал 2030 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
152. Оновлення стратегій розвитку системи управління людськими ресурсами (HR-стратегії) Мінфіну, інших центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів	Мінфін ДПС Держмитслужба Казначейство Держаудитслужба Держфінмоніторинг	затверджено оновлені стратегії розвитку системи управління людськими ресурсами (HR-стратегії)	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
153. Проведення щорічних опитувань щодо рівня залученості працівників у результаті своєї праці та досягненні стратегічних цілей Мінфіну, інших центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів	Мінфін ДПС Держмитслужба Казначейство Держаудитслужба Держфінмоніторинг	проведено відповідні опитування	щороку у III кварталі	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
<i>Удосконалення інструментів розвитку персоналу в системі управління державними фінансами</i>				
154. Розроблення та синхронізація системи управління навчанням (LMS) з інформаційною системою управління людськими ресурсами, що використовується в органах системи управління державними фінансами	Мінфін НАДС	введено в експлуатацію систему управління навчанням (LMS), інформація з неї передається до інформаційної системи управління людськими ресурсами	IV квартал 2028 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги
155. Формування мережі внутрішніх тренерів у системі	Мінфін Державний податковий	сформовано склад внутрішніх тренерів з числа працівників	щороку починаючи з 2028 року	у межах коштів державного бюджету,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
управління державними фінансами	університет (за згодою)	Мінфіну та викладачів Державного податкового університету та забезпечено проведення ними навчань з актуальних питань управління державними фінансами, зокрема на базі Державного податкового університету		виділених для забезпечення функціонування зазначених органів
156. Оновлення Стратегії розвитку Державного податкового університету та дорожньої карти її імплементації	Державний податковий університет (за згодою) Мінфін	затверджено оновлену Стратегію розвитку Державного податкового університету та дорожню карту її імплементації	IV квартал 2027 року	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Строк виконання	Джерела фінансування
157. Розроблення нових та оновлення наявних навчальних програм з актуальних питань управління державними фінансами, зокрема, з урахуванням впровадження моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій	Державний податковий університет (за згодою) Мінфін	затверджено відповідні навчальні програми	щороку	у межах коштів державного бюджету, виділених для забезпечення функціонування зазначеного органу, та міжнародної технічної допомоги